

УДК 338.4

DOI: 10.18384/2949-513X-2023-4-75-80

## РАЗВИТИЕ РЫНКА ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ И МОЩНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ АСПЕКТ

**Символоков О. А., Вальков В. А.**

*Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве  
Российской Федерации  
117218, г. Москва, ул. Большая Черёмушkinsкая, д. 34, Российская Федерация*

### Аннотация

**Цель.** Исследовать специфику правовой природы антимонопольных ограничений для хозяйствующих субъектов на рынке электроэнергии и мощности.

**Процедура и методы.** Рассмотрены правовые особенности развития рынка электроэнергии и мощности через формы и средства антимонопольного регулирования. Приведены извлечения из материалов правоприменительной практики по вопросу обжалования положений подзаконных нормативных актов, устанавливающих правовые средства антимонопольного регулирования рынка электроэнергии и мощности. В работе использованы методы сравнения, анализа, прогнозирования.

**Результаты.** Выявлены обстоятельства, которые необходимо учитывать при подготовке правовых мер поддержки развития конкуренции на рынке электроэнергии и мощности.

**Теоретическая и/или практическая значимость.** Результаты исследования могут быть использованы в методике преподавания дисциплины конкурентного права в части разъяснения особенностей функционирования отраслевых товарных рынков на примере электроэнергетики.

**Ключевые слова:** антимонопольное законодательство, рынок электроэнергии и мощности, хозяйствующие субъекты, ценовые зоны, технологически изолированные территориальные электроэнергетические системы

## DEVELOPMENT OF THE ELECTRICITY AND CAPACITY MARKET OF THE RUSSIAN FEDERATION: ANTITRUST ASPECTS

**O. Simvolokov, V. Valkov**

*Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation  
ul. Bolshaya Cheremushkinskaya 34, Moscow 117218, Russian Federation*

### Abstract

**Aim.** To research the specifics of the legal nature of antitrust restrictions for economic entities in the electricity and capacity market.

**Methodology.** The legal features of the development of the electricity and capacity market through the forms and means of antimonopoly regulation are considered. Extracts from the materials of law enforcement practice on the issue of appealing against the provisions of by-laws establishing legal means of antitrust regulation of the electricity and power market are provided. The work uses methods of comparison, analysis, forecasting

**Results.** Identified circumstances that need to be taken into account when preparing legal measures to support the development of competition in the electricity and capacity market.

**Research implications.** The results of the research contribute to the methodology of teaching the discipline of competition law in terms of explaining the specifics of the functioning of industrial commodity markets on the example of the electric power industry.

**Keywords:** antitrust law; electricity and capacity market; economic entities; price area; technologically isolated territorial electric power systems

## Введение

Развитие отечественного рынка электрической энергии и мощности является одним из приоритетных направлений деятельности государства. Динамика экономических отношений в сфере электроэнергетики предопределяет необходимость надлежащего правового регулирования общественных отношений.

В Конституции Российской Федерации были сформулированы основные положения, определяющие функционирование и развитие экономики Российской Федерации [4]. По смыслу ч. 1 ст. 8 Конституции в РФ гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности [11].

В развитие положений Конституции были разработаны отраслевые законодательные акты. Среди них: Федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Федеральный закон № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (Закон о естественных монополиях) и Федеральный закон № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (Закон об электроэнергетике).

Следует отметить, что А. Н. Варламова [2], С. А. Свишков [8], Д. А. Васильев [3], И. В. Редькин [6] в своих исследованиях обращали внимание на отдельные вопросы антимонопольного регулирования рынка электроэнергии и мощности. С учётом позиций этих авторов также следует обратить внимание на следующий порядок регулирования.

В силу ч. 1 ст. 4 Закона о естественных монополиях к предмету регулирования данного закона были отнесены услуги по передаче электрической энергии и по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике.

Однако, помимо указанных видов деятельности, в Законе о естественных монополиях существует ряд иных особенностей, которые определяют порядок деятельно-

сти хозяйствующих субъектов [5]. В ст. 3 Закона об электроэнергетике определены категории: *ценовые зоны оптового рынка, неценовые зоны оптового рынка и технологически изолированные территориальные электроэнергетические системы*. Норма закона была реализована таким образом, что субъекты Российской Федерации по определённым критериям были отнесены к разным ценовым зонам [9].

## Особенности осуществления деятельности в ценовых и неценовых зонах

Хозяйствующие субъекты, ведущие деятельность в рамках ценовых зон, должны осуществлять реализацию электроэнергии и мощности с использованием рыночных инструментов. Одной из ключевых особенностей ценовой зоны по смыслу ст. 6 Закона об электроэнергетике является запрет на совмещение деятельности по передаче электрической энергии и (или) оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и (или) купле-продаже электрической энергии.

Особенность для неценовых зон оптового рынка заключается в том, что Правительство РФ устанавливает перечень территорий, в рамках границ которых оптовая торговля электрической энергией и мощностью производится по регулируемым тарифам. В технологически изолированных территориях также отсутствует возможность реализации электрической энергии и мощности с использованием рыночных механизмов в связи с технологическими особенностями, которые обусловлены отсутствием технической возможности интеграции их энергосети с Единой энергетической системой России [3].

В целях обеспечения тарифного регулирования в неценовых зонах Правительством РФ было издано Постановление № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике». Из содержания Постановления № 1178 следует, что тарифы представляют собой систему ценовых

ставок, по которым осуществляются расчёты за электрическую энергию (мощность), а также за услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической энергии.

Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в части установления тарифов является Федеральная антимонопольная служба (ФАС). ФАС России дифференцирует тарифы в зависимости от вида рынка и покупателей электроэнергии. При установлении тарифов принимаются во внимание ряд факторов экономического и технологического характера.

В материалах правоприменительной практики можно обнаружить дискуссию между регулирующим органом и хозяйствующими субъектами. Некоторые вопросы были предметом рассмотрения Конституционного Суда РФ. Например, в Определении № 1742-О КС РФ обратил внимание на следующие особенности тарифного регулирования в электроэнергетике: по общему правилу регулирующий орган при установлении соответствующих тарифов учитывает данные бухгалтерской и статистической отчётности для признания расходов организации экономически обоснованными. Данный механизм направлен на обеспечение тарифного ценообразования с учётом баланса экономических интересов энергетических компаний и потребителей. Основной целью является обеспечение недискриминационных и стабильных условий для предпринимательской деятельности в электроэнергетике.

В заключении Конституционный суд РФ отметил, что при соблюдении требований экономической обоснованности к устанавливаемым тарифам положения Постановления № 1178 не могут рассматриваться как нарушающие конституционные права.

В профессиональной литературе кратко были обобщены подходы законодателя к отраслевому регулированию электроэнергетики, в т. ч. антимонопольному. Например, В. В. Романова [7, с. 10–12] пишет, что государственное регулирование в

электроэнергетике построено на реализации таких принципов, как: развитие конкурентного рынка электрической энергии и мощности, обеспечение недискриминационного доступа, условий для привлечения инвестиций в модернизацию энергетических объектов и их интеграции в Единую энергетическую систему России.

Помимо этого, в литературе также нашли отражение некоторые проблемные вопросы действующего регулирования [10, с. 21–25]. Тарифное регулирование сформировало разные оценки в цивилистической среде. С одной стороны, при реализации данного метода нарушается один из основополагающих принципов построения договорных отношений – принцип свободы договора, который в т. ч. подразумевает свободу сторон в согласовании цены, с другой стороны, с учётом экономических и технологических особенностей единовременно отказаться от данной модели не представляется возможным.

А. Н. Варламова отмечает, что среди всех договорных конструкций, используемых на рынке электроэнергии и мощности, ограничение свободы договора наиболее выражено в регулируемых договорах. В целом, по мнению автора, данную конструкцию сложно отнести к классической договорной модели [2]. С. А. Свирков указывает, что в зарубежной практике такие модели не встречаются [8, с. 98–99].

Модель отношений сторон по регулируемому договору выглядит следующим образом. В силу п. 67 Правил оптового рынка электрической энергии и мощности (утверждены Постановлением Правительства РФ № 1172) по регулируемым договорам электрическая энергия и мощность продаются по установленным для поставщиков тарифам. Если в отношении электростанции установлено более одной регулируемой цены, то в качестве регулируемой цены в порядке, предусмотренном договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, может применяться средневзвешенное значение регулируемых цен, установленных в отношении электростанции.

Сторонами регулируемого договора выступают генерирующие хозяйствующие субъекты, гарантирующие поставщики, энергоснабжающие организации, которые, в свою очередь, обеспечивают поставку электроэнергии гражданам.

### **Оценка основных направлений развития антимонопольного регулирования в электроэнергетике**

В 2017 г. был издан Указ Президента РФ № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»<sup>1</sup>. Согласно п.п. «е» п. 3 Указа к основополагающему принципу государственной политики по развитию конкуренции относится недопустимость сдерживания экономически оправданного перехода сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка [6].

Для реализации положений Указа Министерство энергетики РФ (Минэнерго) разрабатывает концепцию поэтапного включения регионов Дальневосточного федерального округа (ДФО), Архангельской области и Республики Коми в ценовую зону<sup>2</sup>. Данная мера направлена на развитие рыночных механизмов. Такой подход регулятора может помочь модернизировать электросетевое хозяйство в ДФО, т. к. рыночные механизмы формируют перспективы, направленные на обеспечение привлечения инвестиций<sup>3</sup>. Более того, в ДФО развивают генерацию энергии с использованием возобновляемых источников энергии, что в долгосрочной перспективе

может оказать положительное влияние на состояние конкурентной среды [1, с. 44].

Модернизация электросетевого хозяйства в ДФО с помощью развития конкуренции оказывает непосредственное влияние на бесперебойное обеспечение электроэнергией субъектов экономической деятельности, что соответствует реализации стратегической задачи по обеспечению энергетической безопасности [12, с. 104–105].

Процесс включения в ценовые зоны разделён на соответствующие этапы. Это связано с необходимостью приведения деятельности хозяйствующих субъектов в соответствие с антимонопольным законодательством. Как было указано ранее, в пределах одной ценовой зоны в силу ст. 6 Закона об электроэнергетике установлен запрет на совмещение деятельности по передаче электрической энергии и (или) оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и (или) купле-продаже электрической энергии.

Не менее важным являются другие меры, принимаемые Минэнерго России. Среди них следует отметить принятый Федеральный закон № 501-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике"<sup>4</sup> (об особенностях установления цен (тарифов) на электрическую энергию в регионах Дальнего Востока и Арктической зоны Российской Федерации).

Из содержания пояснительной записки следует, что предлагаемые изменения направлены на установление возможности заключения двусторонних договоров купли-продажи электрической энергии, произведённой на генерирующих объектах и потребляемой объектами, введёнными в эксплуатацию после 1 июля 2017 г. на территориях, не объединённых в ценовые и неценовые зоны оптового рынка, по сво-

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201712220004> (дата обращения: 06.12.2023).

<sup>2</sup> Минэнерго хочет интегрировать Дальний Восток в энергорынок // Ведомости: [сайт]. URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2022/09/06/939540-dalnii-vostok-energorinok> (дата обращения: 29.11.2023).

<sup>3</sup> Рынок растёт на восток // Переток.ру: [сайт]. URL: <https://peretok.ru/articles/strategy/25064> (дата обращения: 29.11.2023).

<sup>4</sup> Федеральный закон от 19.10.2023 № 501-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202310190005> (дата обращения: 29.11.2023).

бодным ценам с отменой требований по установлению предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней цен (тарифов) на электрическую энергию, что даст сторонам необходимую гибкость в определении условий договоров.

### Заключение

Таким образом, антимонопольному регулированию в электроэнергетике отведена значительная роль, что обеспечивается соответствующими нормативными правовыми актами. Одним из основных правовых средств антимонопольного регулирования в электроэнергетике является установление цен (тарифов) в соответствующих неценовых зонах и технологически изолированных территориях. При этом Минэнерго России предложило механизмы для возможности заключения двусторонних договоров купли-продажи электрической энергии по свободным ценам.

По результатам проведённого исследования предлагается учитывать следующее: одним из основных векторов развития антимонопольного регулирования рынка электроэнергии и мощности является правовое оформление интеграции субъектов ДФО, Архангельской области и Республики Коми в ценовые зоны оптового рынка. Особенностью данного процесса является задача по адаптации существующих общественных отношений между участниками рынка электроэнергии и мощности к требованиям антимонопольного законодательства.

Для обеспечения указанного процесса предлагается использовать метод правового моделирования в целях приведения деятельности хозяйствующих субъектов в соответствие с антимонопольным законодательством.

*Статья поступила в редакцию 02.10.2023.*

### ЛИТЕРАТУРА

1. Вальков В. А. Правовые формы и средства поддержки внедрения возобновляемых источников энергии // *Гражданское право*. 2022. № 6. С. 42–45.
2. Варламова А. Н. Конкурентное право и отраслевые товарные рынки: рынок электроэнергии // *Конкурентное право*. 2019. № 2. С. 9–13.
3. Васильев Д. А. Система государственного антимонопольного контроля в сфере электроэнергетики: 20 лет Закону об электроэнергетике, итоги // *Юрист*. 2023. № 4. С. 12–16.
4. Гаджиев Г. А. Экономическая Конституция. Конституционные гарантии предпринимательской (экономической) деятельности // *Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения*. 2009. № 1. С. 4–16.
5. Парашук С. А. Правовые основы государственной конкурентной политики России // *Предпринимательское право*. 2019. № 2. С. 63–70.
6. Редькин И. В. О концептуальных проблемах и задачах правового регулирования рынка электроэнергии // *Закон*. 2015. № 1. С. 45–54.
7. Романова В. В. Правовая природа отношений по строительству и модернизации энергетических объектов // *Правовые вопросы строительства*. 2012. № 1. С. 10–12.
8. Свирков С. А. Основные проблемы гражданско-правового регулирования оборота энергии. М.: Статут, 2013. 479 с.
9. Символоков О. А. Развитие договорных отношений в электроэнергетике // *Журнал российского права*. 2017. № 10. С. 49–60.
10. Символоков О. А., Максименко П. Н. Возможность льготирования цен на электрическую энергию: доктрина, законодательство и судебная практика // *Конкурентное право*. 2020. № 4. С. 21–25.
11. Хабриева Т. Я. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный): с учётом изменений, одобренных в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года. М., 2021. 368 с.
12. Энергетическое право: модели и тенденции развития: сб. мат-лов науч.-практ. конф. / под. ред. А. В. Габова. Белгород, 2023. 228 с.

### REFERENCES

1. Valkov V. A. [Legal Forms and Means of Support of Introduction of Renewable Energy Sources]. In: *Grazhdanskoye pravo* [Civil law], 2022, no. 6, pp. 42–45.

2. Varlamova A. N. [Competitive law and industry commodity markets: electricity market]. In: *Konkurentnoye pravo* [Competitive law], 2019, no. 2, pp. 9–13.
3. Vasiliev D. A. [The system of state antimonopoly control in the field of electric power industry: 20 years of the Law on electric power industry, results]. In: *Yurist* [Lawyer], 2023, no. 4, pp. 12–16.
4. Gadzhiev G. A. [Economic Constitution. Constitutional guarantees of entrepreneurial (economic) activity]. In: *Zhurnal zarubezhnogo zakonodatelstva i sravnitel'nogo pravovedeniya* [Journal of Foreign Legislation and Comparative Jurisprudence], 2009, no. 1, pp. 4–16.
5. Parashchuk S. A. [Legal foundations of the state competition policy of Russia]. In: *Predprinimatelskoye pravo* [Entrepreneurial law], 2019, no. 2, pp. 63–70.
6. Redkin I. V. [On conceptual problems and tasks of legal regulation of the electricity market]. In: *Zakon* [Law], 2015, no. 1, pp. 45–54.
7. Romanova V. V. [The legal nature of relations on construction and modernization of energy facilities]. In: *Pravovyye voprosy stroitelstva* [Legal issues of construction], 2012, no. 1, pp. 10–12.
8. Svirkov S. A. *Osnovnyye problemy grazhdansko-pravovogo regulirovaniya oborota energetiki* [The main problems of civil law regulation of energy turnover]. Moscow, Statut Publ., 2013. 479 p.
9. Symvolokov O. A. [Development of contractual relations in the electric power industry]. In: *Zhurnal rossiyskogo prava* [Journal of Russian Law], 2017, no. 10, pp. 49–60.
10. Symvolokov O. A., Maksimenko P. N. [The possibility of preferential prices for electric energy: doctrine, legislation and judicial practice]. In: *Konkurentnoye pravo* [Competition Law], 2020, no. 4, pp. 21–25.
11. Khabrieva T. Ya. *Kommentariy k Konstitutsii Rossiyskoy Federatsii (postateynny): s uchotom odobreniya vnesennykh v rassmotreniye obshcherossiyskogo goslosovaniya 1 iyulya 2020 goda* [Commentary to the Constitution of the Russian Federation (article by article): taking into account the changes approved during the all-Russian vote on July 1, 2020]. Moscow, 2021. 368 p.
12. Gabov A. V., ed. *Energeticheskoye pravo: modeli i tendentsii razvitiya* [Energy law: models and development trends]. Belgorod, 2023. 228 p.

---

### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Символоков Олег Анатольевич – кандидат юридических наук, доцент, ведущий научный сотрудник центра частного права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации;  
e-mail: simvolokovo@mail.ru

Вальков Владимир Алексеевич – аспирант центра частного права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации;  
e-mail: vladimir.j.valkov@yandex.ru

### INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Oleg A. Simvolokov – Cand. Sci. (Law), Assoc. Prof., Leading Researcher, Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation;  
e-mail: simvolokovo@mail.ru

Vladimir A. Valkov – Postgraduate Student, Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation;  
e-mail: vladimir.j.valkov@yandex.ru

---

### ПРАВИЛЬНАЯ ССЫЛКА НА СТАТЬЮ

Символоков О. А., Вальков В. А. Развитие рынка электроэнергетики и мощности Российской Федерации: антимонопольный аспект // Московский юридический журнал. 2023. № 4. С. 75–80.  
DOI: 10.18384/2949-513X-2023-4-75-80

### FOR CITATION

Simvolokov O. A., Valkov V. A. Development of the Electricity and Capacity Market of the Russian Federation: Antitrust Aspects. In: *Moscow Juridical Journal*, 2023, no. 4, pp. 75–80.  
DOI: 10.18384/2949-513X-2023-4-75-80