

# РАЗДЕЛ VI. Трибуна молодого учёного

---

УДК 174.4

DOI: 10.18384/2310-6794-2020-2-107-111

## ЭТИКА РОССИЙСКОГО СЕНАТОРА: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОВЕДЕНИЯ ЧЛЕНОВ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**Певцова Н. С.**

*Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова  
119991, г. Москва, Ленинские горы, д. 1, Российская Федерация*

### **Аннотация.**

**Цель.** Основной целью исследования стали выявление особенностей и проблем этического поведения сенаторов в условиях современного цифрового общества и разработка рекомендаций по профилактике нарушения общепринятых этических норм поведения у лиц, занимающих высшие государственные должности.

**Процедура и методы исследования.** Автором использованы методы анализа, синтеза и системного подхода.

**Результаты проведённого исследования.** Новизной научных изысканий стали разработки конкретных предложений по нормативно-правовому регулированию поведения членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**Теоретическая / практическая значимость.** Разработанные рекомендации могут быть использованы при подготовке нормативных актов, регулирующих профессиональную деятельность высших должностных лиц государства.

**Ключевые слова:** профессиональная этика, государственный служащий, нормативное регулирование поведения сенаторов, парламент государства, кодекс этики

## CODE OF ETHICS FOR THE RUSSIAN SENATOR: CURRENT ISSUES OF NORMATIVE LEGAL REGULATION OF THE BEHAVIOR OF FEDERATION COUNCIL MEMBERS

**N. Pevtsova**

*Lomonosov Moscow State University  
1, Leninskie gory, Moscow, 119991, Russian Federation*

### **Abstract.**

**Purpose.** The purpose of the study was to identify the peculiarities and problems of ethical behavior of senators under the conditions of modern digital society and to develop recommendations to prevent violation of generally accepted ethical standards for high-rank authorities' behavior.

**Methodology and Approach.** The author used methods of analysis, synthesis and systemic approach.

**Results.** The novelty of the research lies in development of concrete proposals for legal regulation of the behavior of the members of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation.

**Theoretical and Practical implications.** The developed recommendations can be used in making normative acts regulating professional activities of senior public officials.

**Keywords:** professional ethics, civil servant, normative regulation of senators' behavior, state parliament, code of ethics

## ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях как никогда остро стоит вопрос этического регулирования поведения лиц, занимающих высшие государственные должности. Однако при решении подобных вопросов необходимо обратиться к существующим доктринальным концепциям [1; 4; 5; 6; 7].

Этике как науке уже более 20 веков. Ещё до нашей эры под словосочетанием «этические принципы» Аристотель понимал человеческие добродетели. В нашем понимании интерес представляет именно нравственная этика как совокупность правил о том, как должен поступать Человек. А если говорить о деятельности сенатора, вопрос однозначен: *как необходимо вести себя высшему должностному лицу государства, имя которого ассоциируется с выполнением важных государственных функций?* Как правило, ведущими категориями этики являются: добро и зло, ответственность, справедливость, совесть, честь, достоинство, благо, долг. Значит, именно они должны стать базовой основой профессиональной деятельности должностных лиц.

## ВОПРОСЫ ЭТИКИ И ПРАВОВЫЕ СТАНДАРТЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

Вопросы этики профессиональной деятельности были предметом изучения ученых-юристов на протяжении разных столетий. Так, ещё в прошлом веке появились учебники, и в вузы страны были введены специальные курсы, посвящённые вопросам этических правил поведения в профессии [2]. Однако спустя многие годы эта тема вновь стала весьма актуальной [3]. Этот факт обусловлен следующими обстоятельствами:

- возникновением различных конфликтных ситуаций среди отдельных долж-

ностных лиц, которые своими поступками порой порочат честь того или иного государственного органа;

- открытостью информационного пространства, которое позволяет, например, в социальных сетях обнаружить информацию о каждом, а значит, составить некий образ или портрет того или иного профессионала;
- стремительным внедрением искусственного интеллекта в некоторые законодательные процедуры, которое позволило по-другому выстраивать профессиональную деятельность сенаторов, высвобождая их время для выполнения дополнительных задач.

В последние годы в России увеличилось количество законодательных мер в сфере этики, отчасти они коррелируются с правовыми стандартами, принятыми в других государствах. Вместе с тем парламентская этика на уровне федерации требует специального переосмысления, очевидна потребность разработки отдельных нормативных актов, регулирующих поведение чиновников, причём не только в процессе выполнения их профессиональных функций. В этом смысле в 2020 г. Президентом РФ В. В. Путиным предприняты необходимые и вполне оправданные действия по ужесточению требований к профессиональной деятельности государственных служащих.

Федеральным законом «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»<sup>1</sup> установлены требования безупречной репутации к членам Совета Федерации (ст. 2). В соответствии со ст. 10

<sup>1</sup> Федеральный закон от 03.12.2012 № 229-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (сизм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 50. Ч. 4. Ст. 6952.

ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»<sup>1</sup> сенаторы должны каждый год до 1 апреля сдавать сведения о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах супруга (супруги) и несовершеннолетних детей за прошлый год. Согласно проекту закона РФ о поправке к Конституции России «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти», внесённому Президентом РФ 20 января 2020 г. в Государственную Думу ФС РФ, для лиц, занимающих в т. ч. и должности сенаторов, вводится запрет на двойное гражданство, закрепляются нормы, требующие постоянного проживания на территории России и т. д.

В соответствии с Регламентом Совета Федерации<sup>2</sup> парламентская этика отнесена к вопросам ведения Комитета по регламенту и организации парламентской деятельности (п. 12 ст. 30). Кроме того, в Совете Федерации действует Комиссия по контролю над достоверностью сведений о доходах, об имуществе, обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации [1]. Это подчёркивает институционализацию некоего системного подхода к этическим аспектам деятельности сенаторов.

8 лет назад Комитетом Совета Федерации ФС РФ по регламенту и организации парламентской деятельности был разработан проект важного документа, так называемого этического кодекса для сенаторов. Такой документ обязывал лиц, занимающих должности членов Совета Федерации, соблюдать некие правила эти-

ки в своих поступках, например: уважать коллег, граждан при осуществлении своих должностных полномочий, добросовестно исполнять свои обязанности, почитать традиции, обычаи, ценности общества и народов, проживающих на территории страны, а также уважительно относиться к средствам массовой информации. Однако такой документ не был воспринят однозначно. Итогом многолетних раздумий стал отказ Совета Федерации на заседании 5 ноября 2019 г. от его принятия. Вместо этого был разработан и утверждён Свод этических и профессиональных правил поведения сенаторов. Этот документ стал носить рекомендательный характер. Причём создавался он по инициативе Группы государств против коррупции (ГРЕКО). При этом никакие новые правила не появились. Обобщались хорошо известные, закреплённые в ряде нормативных документов, правила. Членам Совета Федерации рекомендовано руководствоваться установленными нормами поведения «в повседневной деятельности и во время исполнения своих профессиональных полномочий» [1]. Так, согласно правилам свода, сенаторы, которые произносят речи, выступают как спикеры с трибуны, на заседаниях не могут использовать грубые выражения, оскорблять людей или произносить слова, которые явно наносят ущерб чести и достоинству граждан, должностных лиц. Запрещено использовать в своих выступлениях слова, которые разжигают социальную и национальную вражду, рознь, призывают к незаконным действиям или бездействию. Нельзя использовать недостоверную информацию (заведомо для сенатора), допускать обвинения, которые не обоснованы или не подтверждены, в адрес любого человека. Указанные правила не являются сверхъестественными, это элементарные правила приличия, которые во многих семьях вырабатываются с самого детства. Вместе с тем даже эти правила не стали панацеей от «болезни» некорректного поведения. Например, в ходе 374-го пленарного заседания Совета Федерации 12 февраля 2020 г. В. И. Матвиенко вы-

<sup>1</sup> Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ (ред. от 16.12.2019) «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 28. Ст. 3466.

<sup>2</sup> Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (принят постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2002 года № 33-СФ) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 7. Ст. 635.

нуждена была делать замечания сенаторам из-за использования телефона во время выступления главы РЖД О. В. Белозерова. При этом никаких санкций за нарушения Свода этики не последовало. Более того, данные нормы не регулируют многих вопросов, вызывающих сильный резонанс у населения, например, правил публикаций сенаторами своих фотографий в социальных сетях (в сентябре 2019 г. губернатор Ульяновской области С. И. Морозов жёстко раскритиковал своего советника С. В. Опенышеву за селфи в «шоколадной ванне»). Эти и многие другие факторы обуславливают необходимость создать документ, который бы регулировал правила поведения сенаторов в социальных сетях, чтобы избежать скандалов и разногласий, а также, чтобы не подрывать, а наоборот, защищать репутацию государства профессии.

На уровне регионов вопросы этики решаются по-своему [1; 2]. Например, Правительство Ханты-Мансийского автономного округа утвердило поправки к кодексу этики для государственных служащих, в которых особое внимание уделено поведению чиновников в виртуальном пространстве, а именно – в социальных сетях. Чиновникам запрещено «лайкать» информацию и размещённые материалы, в

которых выражено явное пренебрежение к власти, вступать в оппозиционные группы, а также следует обратить внимание на лексику в общении онлайн (в частности, не употреблять ненормативную лексику) [1].

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Эффективность работы парламента России во многом определяется уровнем этической и правовой культуры сенаторов, оказывающих важную роль в формировании политического курса страны и её благополучия. С учётом зарубежной практики и опыта работы законодательных органов субъектов Российской Федерации, где уже приняты этические кодексы, отметим, что в современном государстве должен существовать федеральный Кодекс профессиональной чести членов Совета Федерации, Главными критериями для принятия единого полноценного нормативного документа для сенаторов следует признать следующие: неотвратимость ответственности и чёткость санкций, наступающих за нарушение этических правил поведения. В этом смысле нравственные нормы должны стать основой юридических правил, санкционированных государством.

*Статья поступила в редакцию 12.05.2020.*

## ЛИТЕРАТУРА

1. Аминов И. И. Этика российского парламентария как предмет нормативно-правового регулирования // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 8. С. 47–54.
2. Кобликов А. С. Юридическая этика. М.: ИНФРА-М., 1999. 168 с.
3. Противодействие коррупции: конституционно-правовые подходы / С. А. Авакьян, А. С. Ковлер, И. П. Кененова, Е. И. Колюшин, Н. Л. Пешин, Н. Л. Тимофеев, Швердяев С. В. М.: Юстицинформ, 2016. 512 с.
4. Andrea F, Carrie J. Morality and ethics behind the screen: Young people's perspectives on digital life // *New Media & Society*. 2013. Vol. 15. Iss. 6. P. 834–852.
5. Oates J. The ethics of working with the media // *Psychologist*. 2013. Vol. 26. Iss. 9. P. 621–622.
6. Vartanova E. L. Self-Regulation as a Form of Information Security // *Security, Terrorism and Privacy in Information Society: Proceedings of the Third International Security Conference*. Bielefeld: Bertelsmann, 2006. P. 415–426.
7. Wright K. Should journalists be «virtuous»? Mainstream news, complex media organisations and the work of Nick Couldry // *Journalism*. 2014. Vol. 15. Iss. 3. P. 364–381.

## REFERENCES

1. Aminov I. I. [Russian MP's ethics as a subject of normative-legal regulation]. In: *Aktualnye problemy rossiiskogo prava* [Current Issues of Russian Law], 2019, no. 8, pp. 47–54.
2. Koblikov A. S. *Yuridicheskaya etika* [Legal Ethics]. Moscow, *INFRA-M Publ*, 1999. 168 p.

3. Avakyan S. A., Kovler A. S., Kenenova I. P., Kolyushin E. I., Peshin N. L., Timofeev N. S., Sheverdyayev S. V. *Protivodeistvie korruptsii: konstitutsionno-pravovyye podkhody* [Combating Corruption: Constitutional-Legal Approaches]. Moscow, Yustitsinform Publ., 2016. 512 p.
4. Andrea F., Carrie J. Morality and ethics behind the screen: Young people's perspectives on digital life. In: *New Media & Society*, 2013, vol. 15, iss. 6, pp. 834–852.
5. Oates J. The ethics of working with the media. In: *Psychologist*, 2013, vol. 26, iss. 9, pp. 621–622.
6. Vartanova E. L. Self-Regulation as a Form of Information Security. In: *Security, Terrorism and Privacy in Information Society: proceedings of the Third International Security Conference*. Bielfeld, Bertelsmann, 2006, pp. 415–426.
7. Wright K. Should journalists be «virtuous»? Mainstream news, complex media organizations and the work of Nick Couldry, In: *Journalism*, 2014, vol. 15, iss. 3, pp. 364–381.

---

### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Певцова Наталья Сергеевна – магистр юридического факультета Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова;  
e-mail: natalipevtsova@bk.ru

### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Natalya S. Pevtsova – Master's Student in the Faculty of Law, Lomonosov Moscow State University;  
e-mail: natalipevtsova@bk.ru

---

### ПРАВИЛЬНАЯ ССЫЛКА НА СТАТЬЮ

Певцова Н. С. Этика российского сенатора: актуальные вопросы нормативно-правового регулирования поведения членов Совета Федерации // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2020. № 2. С. 107–111.  
DOI: 10.18384/2310-6794-2020-2-107-111.

### FOR CITATION

Pevtsova N. S. Code of Ethics for the Russian Senator: Current Issues of Normative Legal Regulation of the Behavior of Federation Council Members. In: *Bulletin of Moscow Region State University. Series: Jurisprudence*, 2020, no. 2, pp. 107–111  
DOI: 10.18384/2310-6794-2020-2-107-111