

УДК 328.185

DOI: 10.18384/2949-513X-2024-2-73-83

# ОПЫТ ПРОФИЛАКТИКИ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**Ширазиев И. С.**

Департамент противодействия коррупции Свердловской области  
620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, д. 1, стр. 1, Российская Федерация

**Аннотация**

**Цель.** Проанализировать опыт профилактики и предупреждения коррупционных правонарушений в сфере государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации на примере Свердловской области.

**Процедура и методы.** При сборе информации для исследования использовались аналитический и описательный методы. В частности, анализировались данные о закупках, организуемых муниципальными органами власти Свердловской области, а также справки о доходах государственных служащих. Был также описан опыт профилактики коррупционных правонарушений в Свердловской области: антикоррупционное просвещение, мониторинг документов о закупках, подключение к информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон».

**Результаты.** На материале Свердловской области получено эмпирическое подтверждение гипотезы о необходимости комплексной работы по предотвращению коррупции в органах государственной власти.

**Теоретическая и/или практическая значимость.** Полученные результаты могут быть использованы при планировании практических действий по противодействию коррупции в регионах Российской Федерации и при дальнейшем теоретическом исследовании вопроса.

**Ключевые слова:** коррупция, государственные и муниципальные закупки, профилактика и предупреждение правонарушений, Свердловская область, должностные лица

## EXPERIENCE IN THE PREVENTION AND AVOIDANCE OF CORRUPTION IN THE SPHERE OF STATE AND MUNICIPAL PROCUREMENT IN THE SVERDLOVSK REGION

**E. Shiraliyev**

Anti-Corruption Department of the Sverdlovsk Region  
Oktyabrskaya Ploshchad 1-1, Ekaterinburg 620031, Russian Federation

**Abstract**

**Aim.** To analyze the experience of prevention and avoidance of corruption offenses in the sphere of state and municipal procurement in the Russian Federation on the example of the Sverdlovsk Oblast.

**Methodology.** Analytical and descriptive methods were used to collect information for the study. In particular, data on purchases organized by municipal authorities of the Sverdlovsk Oblast, as well as certificates of income of civil servants were analyzed. The experience of prevention of corruption offenses in the Sverdlovsk Oblast was also described: anti-corruption education, monitoring of procurement documents, connection to the Poseidon anti-corruption information system.

**Results.** Empirical confirmation of the hypothesis about the need for comprehensive work to prevent corruption in public authorities was obtained on the material of the Sverdlovsk Oblast.

**Research implications.** The results obtained can be used in planning practical actions to counteract corruption in the regions of the Russian Federation and in further theoretical research of the issue.

**Keywords:** corruption, state and municipal procurement, prevention and avoidance of offenses, Sverdlovsk region, officials

## Введение

Проблема коррупционных нарушений в сфере государственных и муниципальных закупок неоднократно становилась объектом исследования в отечественной науке. Например, Е. У было раскрыто понятие госзакупок, а также проведена взаимосвязь между нарушением принципов конкуренции при исполнении государственного заказа и коррупционной основой нарушения [10, с. 18–20]. С. Г. Еремин и А. А. Кондуков поставили проблему своевременного выявления и раскрытия преступлений в сфере государственных и муниципальных закупок и рассматривали возможные меры по их преодолению [4, с. 123–127]. В. С. Прокопенко и И. В. Баранова изучали методы и подходы к профилактике и противодействию коррупции. В частности, по их мнению, основным инструментом противодействия коррупции является мониторинг государственных закупок как система наблюдений, позволяющая выявить и устраниТЬ коррупционные нарушения [6, с. 543–546]. О. Н. Ходасевич и Е. Ю. Шаламова поднимали вопрос о связи коррупции и нарушения конкуренции при осуществлении государственных закупок [11, с. 1–6]. В. Хорошунов рассматривал эволюцию мер борьбы с коррупцией, выяснив, что борьба с коррупцией является одним из приоритетных направлений правовой реформы в России, где это явление приняло устрашающие общегосударственные масштабы [12, с. 58–62].

Некоторые авторы обращались к анализу отдельных механизмов антикоррупционной работы. Например, А. А. Отставнова указала на важность антикоррупционной экспертизы закупок [5, с. 138–141]. А. А. Галанов посчитал причиной коррупции в госзакупках противоречие между осуществлением закупок в интересах государства и продажей благ государству

частными компаниями, считая коррупцию паразитированием на общественном интересе [2, с. 29–34]. О. В. Синчурин предлагает считать главным механизмом борьбы с коррупцией уголовно-правовое регулирование государственных закупок с возложением ответственности за его проведение на должностных лиц [9, с. 86–99].

Привлекает внимание своей актуальностью для России и анализ действенности антикоррупционных механизмов авторами из стран ближнего зарубежья. В этом ряду можно отметить работу А. А. Сатыбалдина и М. М. Халитова, проводящих SWOT-анализ деятельности антикоррупционных институтов в Казахстане и рассказывающих о внедрении новейших цифровых технологий в отборе кадров в госорганы и системы объективного и прозрачного поощрения госслужащих [7, с. 153–160].

Интерес представляют и исследования, связанные с опытом борьбы с коррупцией в странах дальнего зарубежья. Например, О. В. Синчурин анализирует французский опыт, рассказывая о его отличительных чертах, таких как раскрытие и обновление информации о госзакупках раз в год и широко распространённый режим защиты данных [8, с. 134–136]. А. И. Данилова и В. И. Таланцев рассматривают антикоррупционные меры, проводимые властями Китайской Народной Республики, включая способы наказания чиновников за превышение полномочий [3, с. 31–36].

Не меньший интерес для понимания проблемы вызывают и обобщения практического опыта противодействия коррупции в различных регионах Российской Федерации. Так, представлен комплексный анализ антикоррупционного регулирования в Хабаровском крае [1, с. 39–44], проанализирована эффективность федеральных и региональных мер

противодействия коррупции на примере Республики Мордовия [13, с. 204–212]. Исследователями сделан вывод, что «создание полноценного антикоррупционного законодательства непосредственно зависит от имплементации в российскую правовую систему международно-правовых норм, что должно обеспечить переход от декларативных норм к действенным правовым способам противодействия коррупции. Кроме того, представляется необходимым широкое применение в России этических международных стандартов служебного поведения государственных должностных лиц, представителей правоохранительных органов и др.» [13, с. 204].

Несмотря на наличие значительного числа публикаций по антикоррупционным проблемам, в научном обороте отсутствуют работы уровня комплексных монографий, посвящённые противодействию коррупции в сфере закупок. Что связано, на наш взгляд, с непроработанностью ряда аспектов проблемы. А также с тем, что исследователям удалось обобщить и проанализировать далеко не весь опыт, накопленный за последние годы в регионах Российской Федерации и за рубежом.

В данной работе обобщим опыт противодействия коррупции в госзакупках, накопленный за последние годы в Свердловской области.

## **Коррупция в госзакупках как проблема**

Глава государства неоднократно требовал<sup>1</sup> пресекать использование сомнительных практик при осуществлении государственных закупок, жёстко реагировать на использование схем, направленных на ограничение участия добросовестных поставщиков в аукционах, завышение стоимости услуг, приёмку и оплату невыполненных работ.

В рамках закупочных процедур расходуется значительный объём бюджетных средств, поэтому сфера государственных

и муниципальных закупок ввиду сложности и недостаточной прозрачности традиционно считается одной из наиболее чувствительных к коррупционным проявлениям.

По данным Национального рейтинга прозрачности закупок за 2023 г.<sup>2</sup> общий объём рынка госзаказа страны составил 60,41%, или 14,67 трлн руб. В 2023 г. по сравнению с предыдущим годом произошло значительное снижение опубликованных закупок на 9,9%, а их сумма уменьшилась более на 21,2%.

Возможно, причиной этому является введение в действие положений постановления Правительства РФ № 301 «Об основаниях размещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры», которое позволяет не размещать в ЕИС сведения о закупках в связи с введением в отношении заказчика политических или экономических санкций иностранными государствами.

Совершенствование мер по противодействию коррупции в этой сфере является одной из главных задач. На её решение направлены мероприятия многих программных документов. Этой теме посвящён раздел 10 Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 гг.<sup>3</sup>, предусматривающий комплекс мер, направленных на своевременное выявление заказчиком личной заинтересованности, влекущей возможность возникновения конфликта интересов.

На уровне Свердловской области существуют планы мероприятий органов госу-

<sup>1</sup> В том числе на заседании Совета по стратегическому развитию и национальным проектам, которое проходило в мае 2019 г.

<sup>2</sup> Рейтинг прозрачности [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mrzp.ru> (дата обращения: 16.07.2024).

<sup>3</sup> Указ Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» // Президент России: [сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43253> (дата обращения: 24.07.2024).

дарственной власти Свердловской области по противодействию коррупции<sup>1</sup>, определяющие меры по совершенствованию противодействия коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. К таким мероприятиям относятся, например, проведение оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок, разработка карт коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, и мер по их минимизации.

### **Практика борьбы с коррупцией в Свердловской области**

Региональная практика профилактики коррупции в закупочной сфере показывает, что причиной возникновения ситуаций конфликта интересов, как правило, является аффилированность между заказчиками и участниками закупок.

Например, в одном из муниципалитетов области в рамках проверочных мероприятий по заявлению гражданина Департамент противодействия коррупции Свердловской области (далее – Департамент) установил нахождение значительной части муниципальных контрактов в руках близких родственников первого заместителя главы местной администрации. Его супруга работала начальником отдела закупок муниципального казённого учреждения, осуществляющего свою деятельность в сфере капитального строительства, газификации и обслуживания жилищно-коммунального хозяйства, родители – местные предприниматели – систематически заключали контракты как единственные поставщики с несколькими

десятками местных школ и детских садов. Сегодня ситуация исправлена, глава муниципального образования отправлен в отставку, руководящее звено местной администрации уволено.

Разбор ситуации показал, что нарушения были допущены при бездействии антикоррупционного подразделения администрации и попустительстве возглавлявшего конфликтную комиссию заместителя главы. Не в последнюю очередь коррупционные практики в муниципалитете развились из-за зависимости муниципальной антикоррупционной структуры от главы городского округа и его заместителей.

В этой связи предлагаем подумать над наделением отдельными элементами независимости ответственных за профилактику коррупции на местах, возможно даже путём введения процедуры согласования их увольнения и наказания с региональным антикоррупционным органом. Полагаем, что такая мера станет дополнительной гарантией для ответственных за антикоррупционную работу в муниципалитетах, поднимет престиж и уровень правовой защиты от лиц, в отношении которых они уполномочены проводить антикоррупционные мероприятия.

В другом муниципалитете при анализе справок о доходах служащих мы столкнулись с тем, что местной администрацией для обеспечения нуждающихся в улучшении жилищных условий на льготных основаниях в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в муниципальную собственность приобретена квартира начальника одного из отделов администрации, являющейся супругой заместителя главы. Наряду с возможным конфликтом интересов анализ закупочной документации показал, что этот выкуп имущества у служащей мог быть неслучайным, поскольку её заявка на участие в закупке не соответствовала установленным требованиям из-за расхождения фактических характеристик жилого

<sup>1</sup> Комплексный план мероприятий органов государственной власти Свердловской области по противодействию коррупции на 2021–2024 гг. утверждён распоряжением Губернатора Свердловской области от 07.05.2021 № 75-РГ «Об утверждении Комплексного плана мероприятий органов государственной власти Свердловской области по противодействию коррупции на 2021–2024 годы и перечня целевых показателей реализации Комплексного плана мероприятий органов государственной власти Свердловской области по противодействию коррупции на 2021–2024 годы».

помещения и условий технического задания. Материалы, содержащие сведения о выявленных нарушениях, направлены в прокуратуру Свердловской области для принятия мер реагирования.

При анализе приведённой ситуации, возникает вопрос, куда смотрят ответственные за антикоррупционную работу на местном уровне, почему не информируют главу администрации или органы прокуратуры? Возможно, ответ кроется во влиянии на них глав муниципалитетов и их заместителей, которые могут иметь незаконный имущественный интерес в муниципальных закупках.

Вместе с тем многие служащие, ответственные за профилактику в органах, добросовестно выполняя свою работу, зачастую не обладают достаточным опытом и знаниями по выявлению конфликта интересов при осуществлении закупок. По этой

причине проведение просветительских мероприятий остаётся актуальным.

### **Информационная составляющая профилактики коррупции**

Весной 2024 г. Департамент завершил крупный просветительский проект «Школа противодействия коррупции» (табл. 1). Это трёхмесячный цикл занятий, организованный для студентов старших курсов Уральского государственного юридического университета им. В. Ф. Яковleva. Специалисты Департамента подготовили 20-часовую образовательную программу, в рамках которой на лекциях и семинарах рассказали студентам о различных аспектах законодательства в сфере противодействия коррупции, не обходя стороной вопросов патриотического воспитания и правильной гражданской позиции.

*Таблица 1 / Table 1*

**Программа «Школа противодействия коррупции» / Anti-corruption school program**

	Тема	Кол-во акад. часов
1	<p>Коррупция как угроза безопасности Российской Федерации:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– коррупция как социально-правовое явление, деформирующее публичное управление, правовую систему, историю борьбы с коррупцией;</li> <li>– природа и причины коррупции, содержание и угрозы, исходящие от коррупции, последствия коррупции, современные формы коррупции в Российской Федерации;</li> <li>– основные направления и этапы развития государственной политики Российской Федерации в области противодействия коррупции. Национальная стратегия противодействия коррупции. Национальные планы противодействия коррупции</li> </ul>	2
2	<p>Общая характеристика системы противодействия коррупции в Российской Федерации:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– правовые и организационные основы, основные принципы противодействия коррупции в Российской Федерации. Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иные федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области противодействия коррупции;</li> <li>– система органов публичной власти, участвующих в противодействии коррупции в Российской Федерации;</li> <li>– меры по профилактике коррупции;</li> <li>– современные практики зарубежных стран в противодействии коррупции</li> </ul>	4

## Продолжение Таблицы 1

	Тема	Кол-во акад. часов
3	<p>Антикоррупционные стандарты поведения отдельных категорий лиц:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– понятие профилактики коррупции, система мер профилактики коррупции в Российской Федерации; содержание и нормативное правовое закрепление запретов, ограничений, требований и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;</li> <li>– содержание обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, порядок уведомления, ответственность за несоблюдение указанной обязанности, защита заявителей, сообщивших о фактах коррупции, каналы сообщения информации о фактах коррупции;</li> <li>– особенности реализации права на иную оплачиваемую работу и запрета на иную оплачиваемую деятельность для отдельных категорий лиц;</li> <li>– содержание запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами (субъектный состав лиц, для которых установлен данный запрет, квалификация иностранных банков, иностранных финансовых инструментов; порядок действий при невозможности соблюсти данный запрет;</li> <li>– запрет заниматься предпринимательской деятельностью, запрет участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, а также исключения из указанного запрета;</li> <li>– ограничение, налагаемое на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора (квалифицирующие признаки, порядок получения согласия и последствия заключения договора в отсутствие соответствующего согласия)</li> </ul>	2
4	<p>Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– форма и порядок представления таких сведений, анализ и проверка сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;</li> <li>– порядок действий в случае невозможности представить сведения по объективным причинам, представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;</li> <li>– заполнение справки БК;</li> <li>– контроль за законностью получения денежных средств, осуществление проверок в случае увольнения (прекращения полномочий) отдельных категорий лиц</li> </ul>	2
5	<p>Требования о предотвращении или урегулировании конфликта интересов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– понятие, признаки и правовая природа конфликта интересов;</li> <li>– обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов, порядок уведомления о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения;</li> </ul>	2

## Окончание Таблицы 1

	Тема	Кол-во акад. часов
	– запрет получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки и иное), формы вознаграждений, особенности получения подарков в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями; – комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов: порядок формирования и деятельности	2
6	Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции: правовые основания, антикоррупционная политика	2
7	Ответственность за коррупционные правонарушения: – подходы к содержанию и признакам коррупционного правонарушения, состав коррупционного правонарушения, виды коррупционных правонарушений; – понятие и основные признаки коррупционных правонарушений дисциплинарного характера, основные виды коррупционных правонарушений дисциплинарного характера, порядок привлечения к ответственности, критерии привлечения к ответственности, судебная практика по делам, связанным с применением взысканий за коррупционные правонарушения дисциплинарного характера; – уголовно-правовые и административно-правовые формы противодействия коррупции: понятие, сущность, примеры из правоприменительной практики; – гражданско-правовая ответственность за совершение коррупционных правонарушений, обращение в доход государства имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы, реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия	4
8	Итоговое задание (контроль)	2
Всего часов		20

Источник: Департамент противодействия коррупции Свердловской области: [сайт]. URL: <https://anticorruption.midural.ru> (дата обращения: 24.07.2024).

Такая форма просветительской работы, в отличие от звучащих ежедневно с экранов публичных свидетельств задержания должностных лиц, формирует в молодёжной среде правильное и системное понимание усилий государства в борьбе с коррупцией и доверие к системе государственной власти.

В сентябре 2024 г. стартует проведение мероприятий «Школы противодействия коррупции» в стенах Уральского государственного экономического университета.

К сожалению, сегодня в регионах нет единства в образовательных практиках, что не способствует повышению эффективности просветительской деятельности<sup>1</sup>. Региональные антикоррупционные

<sup>1</sup> Сейчас основным документом являются Правила осуществления просветительской деятельности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2022 № 1195, принятые во исполнение ст. 122 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

органы сами выбирают оптимальные формы ведения разъяснительной работы, а также целевую аудиторию. Учитывая постоянную необходимость обращаться к накопленному опыту, Департамент направил в Министерство просвещения Российской Федерации и Минтруд России предложение подготовить сборник лучших региональных просветительских практик в сфере противодействия коррупции.

Формирование учебных программ, нацеленных на профилактику и предупреждение коррупционных правонарушений в сфере государственных и муниципальных закупок, должно происходить с учётом методических рекомендаций Минтруда России, в т. ч. по вопросам организации работы по антикоррупционному просвещению и популяризации в обществе антикоррупционных стандартов<sup>1</sup>. Хочется верить, что в готовящихся рекомендациях найдут отражение единные механизмы реализации просветительских мероприятий, в т. ч. со специалистами в сфере закупок.

Конфликт интересов в закупочной сфере обладает высоким уровнем латентности, поэтому для выявления коррупционного сговора должностных лиц и исполнителей применяются программные продукты, систематизирующие информацию из открытых источников о юридических лицах.

С помощью одной из таких информационных систем, агрегирующих открытые данные, были выявлены факты заключения управами администрации муниципалитета контрактов на аренду спецавтомобили у подконтрольной главе муниципалитета коммерческой организации, которую он ранее возглавлял.

Анализ практики закупочной деятельности в областных органах государственной власти и муниципальных образованиях показывает, что на местах работа по выявлению конфликта интересов прово-

дится слабо, в связи чем используются различные методы её активизации.

Один их методов профилактики коррупционных нарушений в этой сфере, основанный на сложившейся практике, руководящих рекомендациях Минтруда России и правоприменительного опыта других субъектов РФ, заключается в применении системы оценки соответствия действий участников закупки федеральному законодательству, выявлении несоответствий и потенциальных рисков посредством составления профилей государственных и муниципальных служащих, их сравнительном анализе с перечнями контрагентов государственных и муниципальных органов и подведомственных организаций.

В Свердловской области органами публичной власти составление профилей служащих по решению возглавляемой губернатором Свердловской комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области ведётся с 2018 г. За это время собран значительный массив необходимой для выявления возможного конфликта интересов информации.

С учётом сведений, содержащихся в таблицах профилей, служащие и их непосредственные руководители предупреждаются о возможных коррупционных рисках.

Ответственность за совершение коррупционных правонарушений в сфере закупок продолжает ужесточаться. Два года назад вступил в силу Федеральный закон № 160-ФЗ<sup>2</sup>, согласно которому у руководителей появилась возможность расторгать по основанию утраты доверия трудовые договоры с руководителями заказчика, членами комиссии по осуществлению закупок, с руководителями и работниками контактной службы и контактными управляющими, если они не приняли меры

<sup>1</sup> В соответствии с подпунктом «б» п. 34 Национального плана противодействия коррупции на 2021–2021 гг., утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы», разработка запланирована до 10 февраля 2024 г.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 11.06.2022 № 160-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"» // СПС Консультант Плюс.

по предотвращению или урегулированию конфликта интересов<sup>1</sup>.

Такое увольнение влечёт включение сведений об уволенном в соответствующий реестр<sup>2</sup>. Вместе с тем кадровым службам при трудоустройстве необходимо знать и о том, не запрещено ли кандидату замещать должность по суду.

В целях усиления профилактической кадровой антикоррупционной работы можно было бы предложить создать реестр для лиц, лишённых права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью по приговору суда, аналогичный реестру уволенных в связи с утратой доверия.

Практика выявления конфликта интересов в сфере закупок свидетельствует о том, что отдельного внимания требует информация о субподрядчиках и соисполнителях. Эти сведения представляются заказчику в силу закона и могут использоваться в целях поиска возможных связей, свидетельствующих о наличии у служащих или работников личной заинтересованности, в т. ч. об их участии в качестве субподрядчиков.

Так, в одном из муниципалитетов заместитель главы муниципалитета не сообщил о возникновении личной заинтересованности в связи с планируемым заключением администрации муниципальных контрактов на приобретение квартир для нужд городского округа, реставрацию объектов культуры и другие услуги на общую сумму свыше 300 млн руб. с коммерческой организацией, участником которой является муж его сестры, а директор – его бывший компаньон, с которым высокопоставленного муниципального служащего связывает многолетнее участие в совместном бизнесе.

Несмотря на наличие оснований для проведения анализа закупок, ответственный за профилактику коррупции в администрации мер по выявлению и предотвращению сложившейся коррупционной ситуации не предпринял.

<sup>1</sup> П. 7<sup>1</sup> ст. 81 Трудового кодекса Российской Федерации.

<sup>2</sup> Ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

## Заключение

Для выявления конфликта интересов, в т. ч. в закупочной сфере, применяются не только программы, основанные на алгоритмах, используемых для анализа открытых источников информации. Весной 2023 г. Свердловская область во исполнение поручения Президента России В. В. Путина<sup>3</sup> одной из первых подключилась к информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон».

Система создана для информационно-аналитического обеспечения деятельности по профилактике коррупции, проведения анализа и проверок соблюдения антикоррупционных ограничений, запретов и требований.

«Посейдон» позволяет автоматизировать ввод, учёт и хранение справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проводить анализ и проверку соблюдения ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции, лицами, на которых они распространены.

На сегодняшний день с помощью названного программного комплекса в Свердловской области выявлено свыше 400 признаков возможных коррупционных правонарушений, в т. ч. руководство должностными лицами коммерческими и некоммерческими организациями в обход запрета, получение дохода, не указанного в качестве такового, неотражённое владение недвижимым имуществом и транспортными средствами, и мн. др.

Программный комплекс «Посейдон» – это ещё один шаг к усилению антикоррупционной профилактики, в т. ч. в сфере выявления конфликта интересов в сфере закупок.

Мониторинг и выявление коррупционных рисков в сфере закупочной деятельности, предотвращение ситуаций конфликта интересов и незаконного влияния исполн

<sup>3</sup> Указ Президента Российской Федерации от 25.04.2022 № 232 «О государственной информационной системе в области противодействия коррупции "Посейдон" и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» // Президент России: [сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47769> (дата обращения: 24.07.2024).

нитетов государственных и муниципальных закупок на должностных лиц являются важными инструментами в профилактике коррупционных проявлений и, как ранняя диагностика заболевания, позволяют минимизировать риск вреда здоровью.

Таким образом, опыт Департамент противодействия коррупции Свердловской области показывает, что эффективность борьбы с коррупцией связана с комплексным подхо-

дом к решению этой проблемы. Невозможно решить эту проблему лишь усилиями департаментов, непосредственно ведущих борьбу с коррупцией. Как говорит Президент России В. В. Путин, в это непростое время все должны работать постоянно и напряжённо, как бойцы на линии фронта<sup>1</sup>, и сфера противодействия коррупции здесь не исключение.

*Статья поступила в редакцию 02.03.2024.*

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Ворушило Е. А., Гаврилова А. Э., Путивец Г. Э. Финансово-правовые механизмы антикоррупционного регулирования в Хабаровском крае // Юриспруденция, правосудие и государство: актуальные вопросы теории и практики: сборник научно-практической конференции / отв. ред. Г. Ю. Гуляев. Пенза: Наука и Просвещение, 2023. С. 39–44.
2. Галанов В. А. Тенденции изменения антикоррупционных мер в сфере государственных закупок // Контркоррупционные меры в сфере государственных закупок: сб. науч.-практической конференции / под ред. К. В. Ордова. М., 2023. С. 29–34.
3. Данилова А. И., Таланцев В. И. Противодействие коррупции в сфере государственных закупок в Китайской народной республике // Современные тенденции, перспективы развития экономики и управления в странах АТР: материалы научно-практической конференции / отв. ред. О. Г. Житлухина. Владивосток, 2016. С. 31–36.
4. Еремин С. Г., Кондуков А. А. Проблемы своевременного выявления, раскрытия преступлений в сфере государственных и муниципальных закупок и меры по их преодолению // Юристъ – Правоведъ. 2020. № 4. С. 123–127.
5. Отставнова А. А. Антикоррупционная экспертиза в области закупок товаров и услуг для государственных нужд // Известия Института систем управления Самарского государственного экономического университета. 2021. № 2. С. 138–141.
6. Прокопенко В. С., Баранова И. В. Методы и подходы к профилактике и противодействию коррупции в сфере госзакупок // Наука. Технологии. Инновации: сб. научных трудов. Ч. 7 / под ред. А. В. Гадюкиной. Новосибирск: Новосибирский государственный технический университет, 2019. С. 543–546.
7. Сатыбалдин А. А., Халирова М. М. Анализ основных антикоррупционных институтов и выявление их сильных и слабых сторон // Вестник университета Туран. 2021. № 4. С. 153–160.
8. Синчурин О. В. Противодействие коррупции в сфере госзакупок: французский опыт // Проблемы в российском законодательстве. 2019. № 5. С. 134–136.
9. Синчурин О. В. Уголовно-правовая регламентация закупок в России: повышение контроля должностных лиц за расходованием бюджетных средств // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. 2021. Т. 11. № 4. С. 86–99.
10. У Е. Коррупция в сфере госзакупок // Юридический факт. 2022. № 182. С. 18–20.
11. Ходасевич О. Н., Шаламова Е. Ю. Коррупция в сфере государственных закупок // Концепт. Научно-методический электронный журнал. 2018. № 3. С. 1–6.
12. Хорошунов А. А. Развитие механизмов борьбы с коррупцией в сфере государственного заказа // Плехановский барометр. 2022. № 2. С. 58–62.
13. Храмова О. Е., Котляров С. Б., Чичеров Е. А. Меры по противодействию коррупции на федеральном и региональном уровне: на примере Республики Мордовия // Вопросы российского и международного права. 2018. Т. 8. № 12А. С. 204–212.

#### REFERENCES

1. Vorushilo E. A., Gavrilova A. E., Putivets G. E. [Financial and legal mechanisms of anti-corruption regulation in the Khabarovsk Territory]. In: Gulyaev G. Yu., ed. *Yurisprudentsiya, pravosudije i gosudarstvo: aktual'nyye voprosy teorii i praktiki* [Jurisprudence, justice and the state: current issues of theory and practice]. Penza, Nauka i Prosveshcheniye Publ., 2023, pp. 39–44.

<sup>1</sup> Выступление Президента Российской Федерации Владимира Путина на заседании Совета по стратегическому развитию и нацпроектам и комиссий Госсовета по направлениям социально-экономического развития 29.05.2024.

2. Galanov V. A. [Trends in changing anti-corruption measures in the sphere of public procurement]. In: Ordov K. V., ed. *Kontrkorruptionnyye mery v sfere gosudarstvennykh zakupok* [Counter-corruption measures in the sphere of public procurement]. Moscow, 2023, pp. 29–34.
3. Danilova A. I., Talantsev V. I. [Anti-corruption in public procurement in the People's Republic of China]. In: Zhitlukhin O. G., ed. *Sovremennyye tendentsii, perspektivy razvitiya ekonomiki i upravleniya v stranakh ATR* [Modern trends, prospects for the development of economy and management in the Asia-Pacific countries]. Vladivostok, 2016, pp. 31–36.
4. Eremin S. G., Kondukov A. A. [Problems of timely detection, disclosure of crimes in the field of state and municipal procurement and measures to overcome them]. In: *Yurist – Pravoved* [Jurist – Pravoved], 2020, no. 4, pp. 123–127.
5. Otstavnova A. A. [Anti-corruption expertise in the field of procurement of goods and services for state needs]. In: *Izvestiya Instituta sistemy upravleniya Samarskogo gosudarstvennogo ekonomicheskogo universiteta* [Bulletin of the Institute of Control Systems of the Samara State University of Economics], 2021, no. 2, pp. 138–141.
6. Prokopenko V. S., Baranova I. V. [Methods and approaches to preventing and combating corruption in public procurement]. In: Gadyukina A. V., ed. *Nauka. Tekhnologii. Innovatsii: sb. nauch. trudov. Ch. 7* [Science. Technologies. Innovations: collection of scientific papers. Pt. 7]. Novosibirsk, Novosibirskiy gosudarstvennyy tekhnicheskiy universitet Publ., 2019, pp. 543–546.
7. Satybaldin A. A., Khalitova M. M. [Analysis of the main anti-corruption institutions and identification of their strengths and weaknesses]. In: *Vestnik universiteta Turan* [Bulletin of the Turan University], 2021, no. 4, pp. 153–160.
8. Sinchurin O. V. [Anti-corruption in public procurement: the French experience]. In: *Probely v rossiyskom zakonodatelstve* [Gaps in Russian legislation], 2019, no. 5, pp. 134–136.
9. Sinchurin O. V. [Criminal-legal regulation of procurement in Russia: increasing control of officials over the spending of budget funds]. In: *Izvestiya Yugo-Zapadnogo pravitelstva universiteta. Seriya: Istochnika i pravo* [Bulletin of the South-West State University. Series: History and Law], 2021, vol. 11, no. 4, pp. 86–99.
10. U E. [Corruption in public procurement]. In: *Yuridicheskiy fakt* [Legal fact], 2022, no. 182, pp. 18–20.
11. Khodasevich O. N., Shalamova E. Yu. [Corruption in the Sphere of Public Procurement]. In: *Kontsept. Nauchno-metodicheskiy elektronnyy zhurnal* [Concept. Scientific and Methodological Electronic Journal], 2018, no. 3, pp. 1–6.
12. Khoroshunov A. A. [Development of Mechanisms to Combat Corruption in the Sphere of Public Procurement]. In: *Plekhanovskiy barometr* [Plekhanov Barometer], 2022, no. 2, pp. 58–62.
13. Khramova O. E., Kotlyarov S. B., Chicherov E. A. [Anti-Corruption Measures at the Federal and Regional Level: on the Example of the Republic of Mordovia]. In: *Voprosy rossiyskogo i mezhdunarodnogo prava* [Issues of Russian and International Law], 2018, vol. 8, no. 12A, pp. 204–212.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Ильхам Сабзалиевич Ширазлиев – директор Департамента противодействия коррупции Свердловской области;  
e-mail: i.shiraliev@egov66.ru

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Ilham S. Shiraliyev – Director, Anti-Corruption Department of the Sverdlovsk Region;  
e-mail: ratiani@uralmsk.ru

#### ПРАВИЛЬНАЯ ССЫЛКА НА СТАТЬЮ

Ширазлиев И. С. Опыт профилактики и предупреждения коррупционных правонарушений в сфере государственных и муниципальных закупок в Свердловской области // Московский юридический журнал. 2024. № 2. С. 73–83.

DOI: 10.18384/2949-513X-2024-2-73-83

#### FOR CITATION

Shiraliyev I. S. Experience in the Prevention and Avoidance of Corruption in the Sphere of State and Municipal Procurement in the Sverdlovsk Region. In: *Moscow Juridical Journal*, 2024, no. 2, pp. 73–83.

DOI: 10.18384/2949-513X-2024-2-73-83