

УДК: 342

DOI: 10.18384/2949-513X-2024-4-19-26

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ

Емелина Л. А.¹, Яворский С. А.²

¹Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
119602, г. Москва, просп. Вернадского, д. 84, стр. 1, Российская Федерация

²ООО «ИТ АЛЪЯНС»

123557, г. Москва, ул. Климашкина, д. 21, Российская Федерация

Аннотация

Цель. Анализ конституционно-правовых основ миграционной политики Российской Федерации, включая её роль в обеспечении национальной безопасности, противодействии преступности и регулировании миграционных потоков, а также выявление правовых вызовов и совершенствование законодательства.

Процедура и методы. В рамках работы применены методы нормативного анализа, сравнительно-правового подхода и системного исследования. Проанализированы положения Конституции РФ, федеральные законы, Указы президента и международные нормы, регулирующие миграционную политику. Особое внимание уделено статистическим данным и примерам правоприменения, связанным с противодействием преступности и экстремизму.

Результаты. Исследование выявило основные правовые вызовы, связанные как с легальной, так и нелегальной миграцией, включая угрозы национальной безопасности, экстремизм и коррупционные схемы. Предложены направления совершенствования миграционного законодательства: усиление контроля за биометрией, пересмотр механизмов натурализации и укрепление конституционно-правовой базы противодействия преступности.

Теоретическая и/или практическая значимость. Разработаны новые подходы к анализу конституционно-правовых принципов регулирования миграции и борьбы с преступностью. Предложены конкретные меры по совершенствованию законодательных механизмов для повышения эффективности государственной миграционной политики.

Ключевые слова: безопасность, демография, миграционная политика, национальная безопасность, нелегальная миграция, экстремизм

CONSTITUTIONAL AND LEGAL FOUNDATIONS OF RUSSIA'S MIGRATION POLICY: PROBLEMS AND DIRECTIONS FOR REFORM

L. Emelina¹, S. Yavorsky²

¹Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
(The Presidential Academy, RANEPА)

prosp. Vernadskogo 82, Moscow 119602, Russian Federation

²IT Alliance

ul. Klimashkina 21, Moscow 123557, Russian Federation

Abstract

Aim. The research is aimed at analyzing the constitutional and legal foundations of migration policy of the Russian Federation, including its role in ensuring national security, combating crime and regulating migration flows, as well as identifying legal challenges and improving legislation.

Methodology. Within the framework of the work the methods of normative analysis, comparative legal approach and systemic research were applied. The provisions of the Constitution of the Russian Federation, Federal laws, presidential decrees and international norms regulating migration policy were analyzed. Special attention is paid to statistical data and examples of law enforcement related to combating crime and extremism.

Results. The study identified key legal challenges related to legal and illegal migration, including threats to national security, extremism and corruption schemes. Directions for improving migration legislation are proposed, such as strengthening control over biometrics, revising naturalization mechanisms and strengthening the constitutional and legal framework to counter crime.

Research implications. The theoretical significance of the research consists in developing new approaches to analyze constitutional-legal principles of migration regulation and crime control. Practical significance lies in proposing specific measures to improve legislative mechanisms to increase the effectiveness of state migration policy.

Keywords: security, demography, migration policy, national security, illegal migration, extremism

Введение

Миграционное регулирование в России опирается на конституционные принципы, обеспечивающие права и свободы граждан, а также защиту безопасности государства и устойчивость конституционного строя.

По экспертным оценкам, значительная часть нелегальных мигрантов стремится к получению российского гражданства, в том числе через участие в экстремистских объединениях и обход установленных процедур. При этом нарушаются базовые конституционные принципы демократического правового государства, включая свободу совести и вероисповедания, право на законное распространение информации (ст. 2, ч. 1 ст. 13, ст. 28, ч. 1 и 4 ст. 29), свободу объединений (ч. 1 ст. 30) и права человека (ч. 3 ст. 17). Деятельность нелегальных мигрантов способна угрожать государственной безопасности: речь идёт о риске подрыва конституционного строя, нарушении территориальной целостности, формировании незаконных вооружённых групп и разжигании конфликтов на расовой, социальной, национальной и религиозной почве (ч. 5 ст. 13).

В этом контексте на федеральные органы исполнительной власти возлагается задача не только по обеспечению законности в реализации прав добросовестных мигрантов, но и по активному противодействию нелегальной миграции на территории Российской Федерации.

Конституционные обязанности государства в обеспечении безопасности и противодействии экстремизму

В соответствии с указанными нормами Конституции на Российскую Федерацию и её субъекты возложены обязанности по обеспечению безопасности как общества, так и государства, в т. ч. и противодействие экстремизму. Данный процесс регулируется ФЗ № 114 «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»¹, а также ФЗ № 115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»². В 2018 г. утверждена концепция государственной миграционной политики (Указ № 662³), охватывающая период до 2025 г. Отметим, что благодаря Указу № 988 была сформирована Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму на территории России⁴.

¹ Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Российская газета. 1996. № 159.

² Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Российская газета. 2002. № 140.

³ Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 (ред. от 12.05.2023) «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 45. Ст. 6917.

⁴ Указ Президента РФ от 26.07.2011 № 988 (ред. от 17.02.2016) «О Межведомственной ко-

В данном контексте ещё в 2012 г. были разработаны, а затем уже в 2024 г. скорректированы меры, направленные на противодействие экстремизму, которые имеют значение для защиты конституционно-правовых целей России¹. Кроме того, вопросы обеспечения национальной безопасности и охраны суверенитета РФ стали основным лейтмотивом Стратегии национальной безопасности². Внедрение механизмов конституционно-правового регулирования позволяют совершенствовать данный процесс [9, с. 76].

Поправки к Конституции в 2020 г.³ значительным образом усилили позиции государства в борьбе с экстремизмом. Введённые поправки⁴ содержали положения об укреплении роли президента для обеспечения безопасности РФ. Так, президент получил право определять основы внешней и внутренней политики страны, в т. ч. формировать стратегию противодействия экстремистской деятельности, что позволяет реагировать на угрозы национальной безопасности. Внесены поправки, которые усилили ответственность федеральных и региональных органов власти, правоохранительных структур в борьбе с экстремизмом. Решающим фактором при назначении судей стал принцип их приверженности конституционным принципам

миссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации» (вместе с «Положением о Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации») // Собрание законодательства РФ. 2011. № 31. Ст. 4705.

¹ Указ Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 (ред. от 15.01.2024) «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 52. Ст. 7477.

² Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 27. Ч. II. Ст. 5351.

³ Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // Российская газета. 2020. № 55.

⁴ Указ Президента РФ от 03.07.2020 № 445 «Об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками» // Российская газета. 2020. № 144.

защиты правопорядка. Профилактикой экстремизма стали меры по поддержке и усилению роли традиционных духовных и нравственных ценностей. Несмотря на то, что в Конституции⁵ РФ не отражены положения относительно борьбы с экстремизмом, тем не менее созданы все условия для противостояния данному явлению. Это произойдёт путём усиления государственного аппарата, включая все ветви власти.

Проблемы реализации государственной стратегии регулирования международной миграции

Международная миграция в её позитивном смысле при «поощрительной» системе вливания денежных средств въезжающих иностранцев может способствовать снижению безработицы, поступлению валютной выручки и повышению безопасности государства. Однако Россия, являясь вынужденным инвестиционным донором в экономику стран Средней Азии опосредованно, через нелегально прибывающих мигрантов становится крайне уязвимой в аспекте национальной безопасности.

По данным МВД России в 2024 г. на территории страны находилось около 6,5 млн иностранных граждан, из которых свыше 740 тысяч – без законных оснований. Только в Москву за первые 4 месяца 2024 г. прибыло более 1,2 млн мигрантов [1]. Согласно экспертным оценкам, численность иностранцев, находящихся вне правового поля, может достигать 4,5–5 млн человек [4, с. 101]. Из общего числа нелегальных мигрантов 85,1% составляют выходцы из стран СНГ [3, с. 326]. В 2024 г. иностранными гражданами было совершено свыше 15 тысяч тяжких и особо тяжких преступлений, что на 37% превышает уровень 2023 г.⁶

⁵ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102027595> (дата обращения: 02.12.2024).

⁶ Мигрантский конь: насколько контролируема ситуация с иностранными «специалистами» в РФ // Звезда:

Упрощённый порядок получения гражданства РФ создаёт риск статистического нивелирования данных о преступности среди мигрантов: преступления, совершённые натурализованными иностранцами, учитываются в общей массе правонарушений граждан России. Такая практика искажает реальную картину и препятствует формированию обоснованной миграционной политики. Дополнительную обеспокоенность вызывает информация о коррупционных механизмах в органах внутренних дел, в частности, при предоставлении разрешений на временное проживание на основании недостоверных сведений¹. Эти факты свидетельствуют о необходимости институционального контроля и усиления антикоррупционных мер в миграционной сфере.

Глава МВД России В. Колокольцев заявил, что доля «иностранной преступности» значительно выросла: мигранты втягиваются в наркобизнес, их преступления крайне жестоки. Причиной такой ассимиляции являются не только фиктивные браки, но и приобретённые результаты экзаменов по русскому языку, а также мнимые приглашения на учёбу и работу².

Преступления, совершённые мигрантами в 2024 г., уже второе превосходят показатели 2023 г. (8 059 против 2 880)³. Стоит отметить, что среди мигрантов, получивших гражданство не позднее 11 лет назад, преступность тоже выросла с 7 до 11 тыс., из которых 73 преступления носят экстремистский характер.

Если в 2021 г. органами МВД на миграционный учёт было поставлено 13,4 млн

иностранцев граждан и лиц без гражданства, в 2022 – 16,8 млн человек [8, с. 245], то в 2024 г. станет не менее 17 млн человек.

По мнению отдельных представителей законодательной власти, миграционные процессы в современной России приобретают признаки дестабилизирующего фактора, требующего жёсткого правового реагирования. Так, депутат ГД РФ М. Деягин охарактеризовал ситуацию как «мигрантский террор», сопоставив российский и зарубежный опыт лишения гражданства⁴. Несмотря на предпринимаемые меры по совершенствованию законодательства в сфере миграционного контроля, их эффективность снижается вследствие длительного отсутствия системного подхода на протяжении предыдущих десятилетий.

Большое опасение сегодня уже вызывает явление молодёжного экстремизма из среды нелегальных и легальных мигрантов в России, считающейся тенью «взрослого» [1, с. 40], которое осуществляется путём формирования банд и группировок, представляющих угрозу для российских граждан.

В связи с серьёзностью складывающейся ситуации создана комиссия по вопросам совершенствования государственной миграционной политики⁴, что является логическим продолжением «Стратегии национальной безопасности»⁵. В 2023 г. был сформулирован основной тезис миграционной политики: «Россия ожидает мигрантов, способных стать полноправными членами нашего общества»⁶. Вопрос о реализации упомянутых посланий остаётся открытым

[сайт]. URL: <https://zvezdaweekly.ru/news/2024921217-2M8U1.html> (дата обращения: 02.12.2024).

¹ В Туле задержали высокопоставленных сотрудников полиции // ТАСС: [сайт]. URL: <https://tass.ru/proisshestiya/22142287> (дата обращения 02.12.2024).

² Владимир Колокольцев провел заседание коллегии МВД России, посвященное противодействию нелегальной миграции // МВД.РФ: [сайт]. URL: <https://мвд.рф/document/42949222> (дата обращения: 02.12.2024).

³ В России почти вдвое выросла преступность среди нелегальных мигрантов // Парламентская газета: [сайт]. URL: <https://www.pnp.ru/incident/v-rossii-pochti-vtroe-vyroslo-prestupnost-sredi-nelegalnykh-migrantov.html> (дата обращения 02.12.2024).

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 10.02.2022 № 48 «О Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной миграционной политики» // Собрание законодательства РФ. 2022. № 7. Ст. 946.

⁵ Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 27. Ч. II. Ст. 5351.

⁶ Указ Президента РФ от 12.05.2023 № 342 «О внесении изменений в Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № 622» // Собрание законодательства РФ. 2023. № 20. Ст. 3534.

и актуальным. Проблема декриминализации в области миграции может иметь несколько решений: от кардинальных мер, например, введения визового режима, ужесточения правил о денатурализации за несколько незначительных преступлений, до более мягких – миграционной амнистии [10, с. 65], которые должны будут снизить влияние отрицательных факторов миграции на российское общество. Также ряд отечественных исследователей справедливо считают, что необходимо ввести контроль за проживанием мигрантов и их трудовой деятельностью [5, с. 27], что позволит взять под контроль весьма сложные и непрозрачные миграционные процессы.

Правовые механизмы защиты демографической устойчивости в условиях глобальных вызовов

Обеспечивая демографическую безопасность, государство защищает тем самым не только долгожительство и воспроизводство нации, сохранение её здоровья, но и решает поставленные перед ним исторические задачи. Однако говоря о рождаемости, «её уровень пока недостаточен даже для обеспечения простого воспроизводства населения» [6, с. 39].

Легальная миграция также вызывает озабоченность в контексте демографической устойчивости, поскольку при отсутствии эффективных интеграционных механизмов может способствовать вытеснению коренного населения из отдельных территорий. В этой связи в научной и экспертной среде поднимается вопрос о целесообразности введения визового режима в отношении ряда государств, а также о необходимости правовой оценки практики массовой натурализации иностранных граждан, осуществляемой с 1992 года.

Стоит отметить, что такие опасения не случайны. Контроль за демографической картиной в России осуществляется на основании ФЗ № 8, обязывающий раз в 5 лет проводить перепись населения в стране¹.

¹ Федеральный закон от 25.01.2002 № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» // Российская газета. 2002. № 17. Ст. 3.

Последний раз такая перепись проводилась в октябре 2021 г. В связи со сложившейся демографической проблемой президент России решил перенести перепись, подписав по этому поводу очередной закон ФЗ № 332², приостановив действие упомянутой выше нормы. Возможно, такое решение связано с предположением депутата ГД РФ А. Буркова о том, что в России на 2010 г. по данным Центрального аналитического центра РФ ЗАГСа числилось не 142,9 млн проживающих граждан, а только лишь 89,65 млн человек³. Эту точку зрения опровергают другие источники, ссылаясь на косвенные показатели: данные операторов сотовой связи, данные ЦБ РФ по заёмщикам, потребление электроэнергии и даже гречки⁴.

Законопроект № 729113-8, внесённый в ГД РФ, как и предыдущий законопроект от 02.10.2024⁵, накладывает материальную ответственность на юридические лица, нарушающие правила миграционного учёта и использования труда мигрантов. Также будут подвергнуты штрафам организации, занимающиеся незаконной миграцией с последующим наказанием в размере от 5 до 10 млн руб. в первый раз и от 10 до 60 млн руб. с повторным правонарушением с конфискацией орудий труда у данного предприятия. Такие принудительные меры упомянуты в ст. 3.7 ФЗ № 195⁶.

² Федеральный закон от 30.09.2024 № 332-ФЗ «О приостановлении действия пункта 4 статьи 3 Федерального закона «О Всероссийской переписи населения» // Российская газета. 2024. № 221.

³ На самом деле россиян осталось 89 млн. Официальные органы статистики это не отрицают. Известный политик о результатах работы «Единой России» // URA.RU: [сайт]. URL: <https://ura.news/news/1052127117> (дата обращения: 02.12.2024).

⁴ Население России сократилось до 90 млн. человек? Пересчитываем [Электронный ресурс]. URL: <https://dzen.ru/a/Yvlg110wOVAC9St9> (дата обращения: 02.12.2024).

⁵ Законопроект № 729113-8 «О внесении изменений в статьи 3.5 и 19.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // СОЗД: [сайт]. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/729113-8> (дата обращения: 04.10.2024).

⁶ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Российская газета. 2001. № 256.

В отношении трудовых мигрантов важным вопросом является их территориальная привязка к месту работы. Ответственность за контроль предлагается возложить на работодателей: такая модель успешно существует в ОАЭ. Отметим, что в процессе написания исследования данный законопроект был подписан Президентом 23.11.2024 года и опубликован как ФЗ № 402¹.

С 01 декабря 2024 г. все въезжающие и выезжающие иностранцы с российской территории обязаны сдавать биометрию на основании Постановления Правительства РФ № 1510². Данная процедура не будет распространяться на граждан Белоруссии, детей младше 6 лет, а также на дипломатов, аккредитованных в Российской Федерации и их ближайших родственников.

Заключение

Незаконная миграция продолжает оставаться одной из наиболее острых и значимых проблем, затрагивающих ключевые аспекты правовой, социальной и экономической структуры Российской Федерации. Она не только способствует росту теневой экономики и преступности, но и представляет серьёзную угрозу для национальной безопасности. В последние годы миграционные потоки значительно увеличились, что требует более тщательного правового регулирования и совершенствования миграционной политики. Существующая система миграционного контроля демонстрирует недостатки, которые позволяют мигрантам обходить законодательные барьеры через фиктивные браки, фальсификацию экзаменов, подтверждающих знание русского языка. Коррупционные механизмы, действующие в отдельных государственных учреждениях, играют зна-

чительную роль в содействии этим процессам.

Незаконная миграция, на наш взгляд, может быть квалифицирована как форма экстремистской активности, подрывающей основы социальной стабильности, экономической устойчивости и политической безопасности Российской Федерации. В связи с этим можно считать, что виновные в организации потока незаконной миграции, а также в незаконной натурализации иностранных граждан должны попадать под действие ФЗ № 114 «О противодействии экстремистской деятельности»³.

Исследование рассматривает нормы законодательства, включая утративший силу Федеральный закон № 184 от 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»⁴ и сменивший его в 2021 г. ФЗ № 414 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»⁵. В связи с этим следует отметить, что в российском законодательстве по-прежнему встречаются оценочные категории, такие как «экстремизм» и «противодействие экстремистской деятельности», лишённые точных правовых критериев и однозначных дефиниций. Подобная позиция находит поддержку у ряда исследователей [2, с. 50]. Напрашивается вывод, что в России создан конституционно-правовой фундамент противодействия экстремизму и всем его проявлениям, однако миграционные нормативные правовые акты не содержат определения понятия «незаконная миграция» [7, с. 63].

Анализ конституционно-правовых принципов миграционной политики

¹ Федеральный закон от 23.11.2024 № 402-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // Российская газета. 2024. № 269.

² Постановление Правительства РФ от 07.11.2024 № 1510 «О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» // Собрание законодательства РФ. 2024. № 47. Ст. 7114.

³ Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // Российская газета. 2002. № 138-139.

⁴ Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Российская газета. 1999. № 206.

⁵ Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Российская газета. 2021. № 294.

России показал, что текущая система требует комплексного совершенствования для обеспечения национальной и демографической безопасности. Легальная и нелегальная миграция создают социально-экономические вызовы, способствуют росту преступности и экстремизма. Основными недостатками являются коррупция в миграционных процедурах, недостаточный контроль за трудовой миграцией и низкий уровень интеграции иностранных граждан.

Для улучшения сложившейся ситуации необходимо:

- 1) усилить биометрический контроль и обеспечить его обязательность для всех категорий мигрантов на всей территории России, кроме исключений, установленных законом;
- 2) пересмотреть механизм натурализации, ограничив возможность получения гражданства лицами, имеющими криминальное прошлое;

3) создать единую базу данных для мониторинга миграционных потоков с участием всех заинтересованных ведомств;

4) усилить ответственность за фиктивные браки и поддельные документы, в т. ч. через ужесточение наказаний;

5) повысить роль государственных институтов в интеграции мигрантов через обучение русскому языку и культуре.

Предложенные меры направлены на укрепление конституционных основ противодействия преступности, снижение социальной напряжённости и обеспечение долгосрочной демографической устойчивости России. Их реализация создаст условия для эффективной миграционной политики, основанной на принципах законности, безопасности и защиты прав граждан.

Статья поступила в редакцию 12.05.2024.

ЛИТЕРАТУРА

1. Андриянов В. Н. Конституционно-правовые основы противодействия экстремизму // Всероссийский криминологический журнал. 2017. Т. 11. № 1. С. 32–42.
2. Апанасенко Е. А. Конституционно-правовые основы противодействия экстремизму в Российской Федерации // Актуальные вопросы современной науки. 2013. № 30-1. С. 45–54.
3. Власов Ю. А. Уголовная политика России в сфере обеспечения миграционной безопасности // Уголовная политика и правоприменительная практика: сб. конф. / под ред. Е. Н. Рахмановой. СПб., 2022. С. 326–341.
4. Данилов В. Л. Социально-философский анализ феномена миграции в контексте реализации национальной политики России // Социально-гуманитарные знания. 2024. № 8. С. 100–103.
5. Зраева И. М., Зенина М. Г. Миграционная политика России в контексте национальной безопасности страны // Вестник образовательного консорциума Среднерусский университет. Серия: Юриспруденция. 2024. № 24. С. 25–28.
6. Емелина Л. А. Демографическая составляющая государственной семейной политики в Российской Федерации // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Право. 2008. № 12. С. 37–49.
7. Овчинникова О. Д., Шаганян А. М. Противодействие незаконной миграции как одна из наиболее важных задач государственной миграционной политики Российской Федерации // Алтайский юридический вестник. 2023. № 3. С. 62–66.
8. Решняк М. Г. Миграция как дестабилизирующий фактор национальной и международной безопасности // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2023. № 2. С. 243–255.
9. Самойлов В. Д., Нурадинов Ш. М., Селезнева К. В. Государственная миграционная политика России в контексте квантификации былого, настоящего и будущего // Образование. Наука. Научные кадры. 2021. № 1. С. 75–79.
10. Ярычев Н. У., Саидов З. А. Вопросы национальной безопасности России в аспекте решения миграционных проблем // Союз криминалистов и криминологов. 2021. № 2. С. 63–66.

REFERENCES

1. Andriyanov V. N. [Constitutional and legal foundations of countering extremism] In: *Vserossiiskij kriminologicheskij zhurnal* [Russian Journal of Criminology], 2017, vol. 11, no. 1, pp. 32–42.
2. Apanasenko E. A. [Constitutional and legal foundations of countering extremism in the Russian

- Federation]. In: *Aktualnye voprosy sovremennoj nauki* [Actual Issues of Modern Science], 2013, no. 30-1, pp. 45-54.
3. Vlasov Y. A. [Russian criminal policy in the sphere of ensuring migration security]. In: Rahmanova E. N., ed. *Ugolovnaya politika i pravoprimeritel'naya praktika* [Criminal policy and law enforcement practice]. St. Petersburg, 2022, pp. 326-341.
 4. Danilov V. L. [Socio-philosophical analysis of the phenomenon of migration in the context of the implementation of Russia's national policy]. In: *Sotsialno-gumanitarnye znaniya* [Social and Humanitarian Knowledge], 2024, no. 8, pp. 100-103.
 5. Zraeva I. M., Zenina M. G. [Migratsionnaya politika Rossii v kontekste nacional'noj bezopasnosti strany]. In: *Vestnik obrazovatel'nogo konsorciuma Srednerusskij universitet. Seriya: Yurisprudenciya* [Bulletin of the Educational Consortium of the Middle Russian University. Series: Jurisprudence], 2024, no. 24, pp. 25-28.
 6. Emelina L. A. [Demographic component of the state family policy in the Russian Federation]. In: *Vestnik Tverskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Pravo* [Bulletin of Tver State University. Series: Law], 2008, no. 12, pp. 37-49.
 7. Ovchinnikova O. D., Shaganyan A. M. [Countering illegal migration as one of the most important tasks of the state migration policy of the Russian Federation]. In: *Altajskij yuridicheskij vestnik* [Altai Law Bulletin], 2023, no. 3, pp. 62-66.
 8. Reshnyak M. G. [Migration as a destabilizing factor in national and international security]. In: *Vestnik Vostochno-Sibirskogo instituta MVD Rossii* [Vestnik of the East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 2023, no. 2, pp. 243-255.
 9. Samojlov V. D., Nuradinov Sh. M., Selezneva K. V. [State migration policy of Russia in the context of quantifying the past, present and future]. In: *Obrazovanie. Nauka. Nauchnye kadry* [Education. Science. Scientific Personnel], 2021, no. 1, pp. 75-79.
 10. Yarychev N. U., Saidov Z. A. [Voprosy nacionalnoj bezopasnosti Rossii v aspekte resheniya migratsionnyh problem]. In: *Soyuz kriminalistov i kriminologov* [The Union of Criminalists and Criminologists], 2021, no. 2, pp. 63-66.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Емелина Людмила Анатольевна – кандидат юридических наук, доцент кафедры правового обеспечения рыночной экономики Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ;
e-mail: urconsul1@yandex.ru

Яворский Сергей Анатольевич – юрист компании ООО «ИТ АЛЬЯНС»;
e-mail: 491899@mail.ru

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Lyudmila A. Emelina – Cand. Sci. (Law), Assoc. Prof., Department of Legal Support of Market Economy, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (The Presidential Academy, RANEPА);
e-mail: urconsul1@yandex.ru

Sergey A. Yavorsky – lawyer, IT Alliance;
e-mail: 491899@mail.ru

ПРАВИЛЬНАЯ ССЫЛКА НА СТАТЬЮ

Емелина Л. А., Яворский С. А. Конституционно-правовые основы миграционной политики России: проблемы и направления реформирования // Московский юридический журнал. 2024. № 4. С. 19-26.
DOI: 10.18384/2949-513X-2024-4-19-26

FOR CITATION

Emelina L. A., Yavorsky S.A. Constitutional and Legal Foundations of Russia's Migration Policy: Problems and Directions for Reform. In: *Moscow Juridical Journal*, 2024, no. 4, pp. 19-26.
DOI: 10.18384/2949-513X-2024-4-19-26