

# РАЗДЕЛ IV.

## УГОЛОВНОЕ ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ; УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

---

УДК 343.915

**Антонян Е.А.**

*Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина*

### ПОВЫШЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ТРУДУ В УСЛОВИЯХ ИСПРАВИТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ\*

*Аннотация.* В статье рассматриваются возможности повышения экономической эффективности привлечения осужденных к труду на основе изученных данных о современном состоянии производственного комплекса уголовно-исполнительной системы, о проблемах в указанной сфере, потенциальной возможности или невозможности привлечения осужденных к тем или иным работам и получении положительного экономического результата. Описываются особенности организации и условия труда осужденных в уголовно-исполнительной системе, приводятся положительные примеры эффективного функционирования специализированных производственных мощностей осужденных.

*Ключевые слова:* экономическая эффективность, производство в исправительных учреждениях, уголовно-исполнительная система, адаптационный центр, труд осужденных.

**Ye. Antonian**

*Kutafin Moscow State Law University (MSLA)*

### INCREASING ECONOMIC EFFICIENCY OF CONVICT LABOUR AT CORRECTIONAL INSTITUTIONS

*Abstract.* The article considers the possibility of increasing the economic efficiency of convict labour on the basis of the studied data on the current state of the industrial complex of the correctional system, problems in this area, the potential possibility or the lack of it to attract the condemned to certain types of works and obtain a positive economic result. The author describes the features of arrangement and working conditions of prisoners in the penitentiary system and provides examples of effective functioning of specialized production capacities of the convicted.

*Key words:* economic efficiency, correctional institutions, penitentiary system, adaptation centre, convict labour.

---

\* Работа проводилась за счет средств гранта РГНФ по соглашению № 14-02-00421.

The work was done at the expense of the grant agreement on RFH № 14-02-00421.

© Антонян Е.А., 2015.

Одной из проблем функционирования пенитенциарных учреждений во всем мире является повышение экономической эффективности труда осужденных. В разных странах по-разному решается эта проблема, но главным при ее решении остается создание условий для привлечения осужденных к труду на производственных предприятиях. В одних случаях пенитенциарная система сталкивается с трудностями создания самого производственного предприятия, отвечающего современным требованиям технического оснащения, в других – с обучением осужденных и подготовкой их к работе на таких предприятиях.

В отечественных исправительных учреждениях одновременно отбывает наказание порядка 674 тыс. осужденных, и из них к работам привлечены только 34 % от общего количества трудоспособных. Остальных администрация привлечь к труду (кроме бесплатного, общественно-полезного) не может по причине отсутствия самой работы (производства) или по причине неподготовленности осужденных к такой работе (отсутствия навыков, квалификации). Вместе с тем, сама проблема привлечения осужденных к оплачиваемым работам важна с позиции их исправления, поскольку они должны возместить материальный и моральный вред, причиненный своим преступным деянием. Сегодня в исправительных учреждениях содержится, по данным ФСИН России, 290 тыс. осужденных, которые имеют исполнительные листы, из которых только 70 тыс. осужденных погашают иски.

При современном состоянии развития производственной базы отечественной уголовно-исполнительной

системы, российских экономических реалий, представляется необходимым разработать основные направления развития трудоустройства осужденных на оплачиваемых работах с позиции повышения их экономической эффективности. Сегодня большинство производственных предприятий представляют собой центры адаптации осужденных или производственные мастерские, которые призваны не только обеспечить рабочими местами осужденных, но одновременно создать условия для их моральной и материальной заинтересованности в его результатах, восстановлении и закреплении профессиональных и трудовых навыков. Последнее позволит им в дальнейшем адаптироваться в обществе (в исправительных учреждениях функционирует 587 центров трудовой адаптации осужденных, а также 41 учебно-производственная и 52 лечебно-производственных мастерских).

Отечественная пенитенциарная система обладает значительными ресурсами. На производственных объектах подразделений уголовно-исполнительной системы и их партнеров ежемесячно трудится более 14 тыс. осужденных. При этом ежегодно исправительными учреждениями производится продукции, выполняется работ и оказывается услуг в объеме более 300 млрд. рублей. Значительная часть (около 50 %) выпускаемой продукции поставляется исправительными учреждениями для собственных нужд, а также по заказам министерств и ведомств (например, спецодежда). Ряд производственных предприятий отечественной уголовно-исполнительной системы являются единственными в стране изготовителями наименований сертифи-

цированных изделий машиностроения и электротехнической продукции или занимают ведущее положение в соответствующих отраслях промышленности. Это, прежде всего, производство трубопроводной арматуры, тягодутьевых машин, высоковольтных предохранителей и разъединителей, понижающих и измерительных трансформаторов, экранирующей плетенки. Главной задачей уголовно-исполнительной системы является повышение использования производственных мощностей путем модернизации производства и увеличения рабочих мест для осужденных.

В настоящее время есть положительные примеры эффективного функционирования специализированных производственных мощностей, но их главной задачей является не наращивание потенциала, а удержание имеющегося. Вместе с тем, продукция, выпускаемая на этих мощностях, востребована и конкурентна на российском рынке. Сегодня такие специализированные производственные мощности выпускают: продукцию автомобилестроения, сельхозтехники; специального оборудования для приготовления и транспортировки пищи (контейнеры, пищевые боксы, термостойкую упаковку); металлоизделия (сборно-разборные здания, металлические тары, инструмент и др.); вентиляционное, подъемно-транспортное, аварийное-спасательное и пожарное оборудование; трубопроводную арматуру, насосы и редукторы; строительные материалы и электротехническое оборудование; изделия деревообработки, корпусную и мягкую мебель; форменную и специальную одежду и обувь, металлическую фурнитуру.

Повышение эффективности производственного потенциала отечественной пенитенциарной системы невозможно без обучения осужденных профессиональным навыкам и умениям. Для этого в уголовно-исполнительной системе созданы и функционируют 333 профессиональных училища и 302 обособленных структурных подразделения, в которых ежегодно проходит обучение около 100 тыс. осужденных. Для повышения качества выпускаемой продукции, наращивания производственных мощностей предприятий уголовно-исполнительной системы наряду с созданием условий для привлечения осужденных к труду и повышения качества профессионального обучения с учетом потребностей учреждения, в котором осужденные отбывают наказание, необходимо обеспечение потребностей в рабочих кадрах по отраслям и регионам по укрупненным группам профессий, востребованных на рынке труда [1]. Следует учитывать то важное обстоятельство, что научно-технический прогресс не стоит на месте и игнорирование при планировании и совершенствовании производственной деятельности прогрессивных научно-технических разработок и технологий, новых форм и методик при организации профессионального обучения осужденных к лишению свободы, внедрения передового опыта ведет к отставанию и постепенному снижению использования производственных мощностей. Другим последствием является снижение уровня конкурентоспособности выпускаемой продукции и ее невостребованность, и как итог, закрытие производства.

Сегодня организация труда является некапиталоемким фактором повы-

шения эффективности производства. В силу особенностей уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) актуальность приобретает научно обоснованный подход к повышению эффективности организации труда в процессе трудовой адаптации лиц, отбывающих наказание, разработка концепции труда осужденных. Реализация данных разработок невозможна без изучения теоретических и методологических положений науки организации труда и ее особенностей в УИС [4]. В условиях реформирования предъявляются новые требования к управлению производственными мощностями исправительных учреждений, что вызывает объективную потребность повышения эффективности труда – улучшения не только качества выпускаемой продукции, ее конкурентоспособности, но и организации труда при изготовлении этой продукции [2]. Вопросы организации труда, культуры производства приобретают особую значимость в экономике знаний, потому что задачи управления внутренними процессами организации становятся более сложными. Вместе с тем очевидно, что эти сложности во многом обусловлены особенностями организации и условиями труда осужденных в уголовно-исполнительной системе, к числу которых можно отнести: ограниченность территории, режимные требования, отсутствие квалифицированной рабочей силы, дефицит профессионально-педагогических кадров и др.

Данные особенности определяют и эффективность деятельности центров трудовой адаптации осужденных, и их влияние на трудовой процесс. Должны быть разработаны правовые рекомен-

дации для законодателя, влияющие на социальные нормы организации труда осужденных в местах лишения свободы, отражающиеся в заключении трудовых договоров, разрешении индивидуальных трудовых споров, разграничении ответственности, определении труда как права, социального обеспечения и др. В настоящее время редкий работодатель открывает двери для бывших осужденных, и, тем более, для лиц, находящихся в местах лишения свободы. И хотя практически все они могут и хотят работать, предприниматели не спешат заключать с ними трудовые договоры. Для многих работодателей граждане ближнего и дальнего зарубежья привлекательнее, чем их же соотечественники, имеющие в документах отметку о пребывании в местах лишения свободы или состоящих на учете в уголовно-исполнительной инспекции. Имеется насущная потребность соблюдать принцип приоритета национальных трудовых ресурсов на рынке труда, несмотря на понятную обеспокоенность при принятии на работу таких лиц со стороны работодателя.

Длительное время производственный сектор УИС развивался, в основном, за счет кооперационных связей, партнерами по которым являлись автомобильные заводы, МПС, Россельхозмаш и многие другие производства, которые безвозмездно строили в колониях цеха, поставляли оборудование и технологии, обеспечивали заказами и, в конечном итоге, позволяли создать имеющуюся базу, которая существует по сей день. Даже в период максимального развития производства, в УИС самостоятельно новые виды производства не создавали, так как это было

создано на основе ранее по линии кооперации. Что же происходит сейчас: с одной стороны, износ технологического оборудования (более 60 %) с нарастанием технологической отсталости собственного производства, отсутствием возможности модернизации; с другой стороны, обеспеченность услугами на уровне 20–23 %, что равносильно отсутствию положительной динамики.

На сегодняшний день единственная реальная возможность получить современное эффективное производство – это сотрудничество с коммерческими структурами, по которому есть весьма немногочисленные положительные примеры. Вместе с тем, интерес к пенитенциарным учреждениям у предпринимателей есть: готовая инфраструктура выглядит достаточно привлекательно. Но есть такое понятие, как *инвестиционный климат*: насколько комфортно чувствует себя инвестор, то есть тот, кто вкладывает деньги. В этом направлении можно выделить несколько проблем. Во-первых, имеют место неурегулированные договорные отношения (например, пришел предприниматель, отремонтировал на свои деньги помещение, поставил оборудование, а через год расторгли с ним договор; соответственно, он, предвидя это, пытается через завышение стоимости услуг окупить свои расходы в течение года). Соответственно, возникает конфликт интересов – в УИС считают, что предприниматели мало платят. В ряде случаев оперативно-режимные службы начинают демонстративно подвергать личному досмотру на КПП сотрудников коммерческих фирм, служба охраны может позволить себе не запустать длительное время

автотранспорт, за простой которого, соответственно, платит коммерсант и т. д. Во-вторых, финансово-экономические службы, рассчитывая расценку на услуги при незагруженных мощностях, запросто включают в расходы все убытки учреждения; в результате услуги, предлагаемые учреждениям, не конкурентоспособны. В-третьих, большинство предпринимателей отмечают, что к ним сотрудники относятся предвзято: «Вы пришли, чтобы на нас деньги зарабатывать».

Анализ господдержки, оказываемой региональными органами власти развитию собственного производства, показал: только за 2012 г. учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания, получили ее в размере 65 млн. рублей. Это никак не повлияло на объемы производства и трудовую занятость (если это не швейное оборудование, все остальное лежит мертвым грузом из-за отсутствия заказов). Это при том, что УИС получит ресурсы на модернизацию производств по аналогичной программе, действующей до 2015 г. На сегодняшний день необходимо пересмотреть свои отношения с коммерческими структурами – это единственный фактор, который позволит развиваться производственному сектору УИС [3]. Для обеспечения устойчивой работы производственного сектора УИС, эффективной организации труда осужденных и повышения эффективности их труда в условиях продолжающегося реформирования уголовно-исполнительной системы необходимо:

– создать новую структуру служб нормирования труда в УИС, в качестве основания для построения эффективной системы организации труда

осужденных с учетом особенностей исправительных учреждений, а также системы управления трудом осужденных;

- провести работу по укреплению и развитию материально-технической базы производственного сектора УИС с целью создания дополнительных рабочих мест для трудоустройства осужденных;

- обеспечить стабильную загрузку исправительных учреждений заказами на поставку продукции как для государственных и муниципальных нужд, так и для коммерческих организаций;

- выделить особенности в организации труда осужденных в уголовно-исполнительной системе, а также в характере их труда;

- обеспечить развитие и совершенствование системы профессионально-технического обучения осужденных с учетом ситуации, складывающейся на региональных рынках труда;

- устранить несоответствия и противоречия ряда положений гражданского, налогового, трудового и уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, а также отдельных нормативных правовых актов, регламентирующих государственную политику в сферах управления производством и деятельности органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания.

Реализация данных мероприятий позволит создать единые нормы труда, которые будут способствовать выдвиганию реальных требований к работе, выполняемой осужденными. Также это позволит заключенным обеспечить эффективное поддержание трудовых навыков и даст возможность освоения востребованных при освоении профессий. При этом со-

хранится имущественный комплекс и кадровый потенциал производственного сектора УИС, необходимый для исполнения требований действующего законодательства по обязательному привлечению осужденных к труду с целью их профессиональной подготовки в условиях изменения существующей организационно-правовой формы предприятий исправительных учреждений. Эти мероприятия позволят оптимизировать структуру производственного сектора УИС эффективной организацией труда осужденных с учетом задач, возложенных на уголовно-исполнительную систему действующим законодательством Российской Федерации. К другим положительным последствиям относятся возможности:

- эффективно использовать имеющийся промышленный потенциал для устойчивого функционирования исправительных учреждений, дальнейшего развития системы самообеспечения потребностей УИС в продуктах питания, вещевом имуществе, строительных материалах, продукции коммунально-бытового и специального назначения;

- усиления воспитательной направленности труда, профессионального обучения, ориентации трудовой деятельности осужденных на формирование и развитие стремлений к занятию общественно-полезной деятельностью, на повышение собственного образовательного и культурного уровня;

- для осужденных, повышающих уровень образования, более осознанно относиться к процессу исправления, правильнее воспринимать режимные требования;

- получить осужденным специальность, по которой может быть предо-

ставлена работа в исправительном учреждении, а главное – специальность, пригодную для трудового образа жизни после освобождения.

Предприятия исправительных учреждений всегда работали в условиях недофинансирования, отсутствия материально-технических ресурсов и собственных оборотных средств. Задолженность некоторых предприятий измеряется миллионами рублей. Поэтому от организации трудовой деятельности осужденных в какой-то мере зависит материальное положение этих учреждений в целом.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Антонян Е.А. Привлечение осужденных к труду в пенитенциарных учреждениях зарубежных стран // Человек: преступление и наказание. 2004. № 3 (47). С. 91–94.
2. Антонян Е.А., Перемолотова Л.Ю. Привлечение осужденных к труду и оценка его эффективности. Рязань: Академия ФСИН России, 2014.
3. Доклад начальника управления трудовой адаптации осужденных ФСИН России генерал-майора внутренней службы А.П. Сорокина на Всероссийском совещании заместителей начальников территориальных органов ФСИН России, курирующих вопросы трудовой адаптации осужденных, руководителей финансово-экономических служб и директоров ФГУП ФСИН России (г. Челябинск, 28 мая 2013 г.) / Федеральная служба исполнения наказаний [Электронный ресурс]. URL: <http://www.fsin.su/structure/adaptation/soveshchanie-chelyabinsk-28-05-2013/index.php> (дата обращения: 12.05.2015 г.).
4. Емельянова Е.В. Социально-правовые и организационные аспекты труда осужденных в системе исполнения уголовных наказаний современной России. М.: НИИ ФСИН России, 2008.